

ORT E

OR E R

C

E

S

O

P

ELECCIONES LOCALES 2010 EN EL CENTRO-SUR

- 1 **Presentación**
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- 3 **Aguascalientes**
Efrén Arellano Trejo
- 14 **Hidalgo**
Salvador Moreno Pérez
- 23 **Oaxaca**
Gustavo Meixueiro Nájera
- 33 **Puebla**
Alejandro Navarro Arredondo
- 44 **Quintana Roo**
Octavio Ruíz Chávez
- 56 **Tlaxcala**
Alejandro Navarro Arredondo
- 66 **Veracruz**
Gabriela Ponce Sernicharo



**Comité del CESOP
Mesa Directiva**

Dip. Daniel Gabriel Ávila Ruiz
Presidente

Dip. Sergio Mancilla Zayas
Dip. Alberto Esquer Gutiérrez
Dip. Feliciano Rosendo Marín Díaz
Secretarios

**Centro de Estudios Sociales
y de Opinión Pública**

Dra. María de los Ángeles Mascott Sánchez
Directora General

Francisco J. Sales Heredia
Director de Estudios Sociales

Gustavo Meixueiro Nájera
Director de Estudios de Desarrollo Regional

Efrén Arellano Trejo
Encargado de la Dirección de Opinión Pública

Ernesto Cavero Pérez
Subdirector de Análisis y Procesamiento de Datos

María del Pilar Cachón de la Riva
Coordinadora Técnica

Javier Esquivel Díaz
Encargado de Vinculación y Gestión

Juan Pablo Aguirre Quezada
Gabriel Fernández Espejel
José de Jesús González Rodríguez
Cornelio Martínez López
Salvador Moreno Pérez
Alejandro Navarro Arredondo
Iván H. Pliego Moreno
Gabriela Ponce Sernicharo
Octavio Ruiz Chávez
Investigadores

Trinidad Otilia Becerra Moreno
Elizabeth Cabrera Robles
Carena Díaz Petit
Luz García San Vicente
Roberto Ocampo Hurtado
Apoyo en Investigación

Alejandro López Morcillo
Editor

José Olalde Montes de Oca
Asistente Editorial

Reporte CESOP, núm. 35, junio de 2010. Publicación mensual del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados, LXI Legislatura. Av. Congreso de la Unión 66, Edificio I, primer piso, Col. El Parque, México, D.F., Tel. 5036 0000 ext. 55237. Correo electrónico: cesop@congreso.gob.mx • Los artículos contenidos en esta publicación son elaborados por los investigadores del CESOP y las opiniones vertidas no reflejan la postura de la Cámara de Diputados.

Presentación

María de los Ángeles Mascott Sánchez*

El próximo 4 de julio se celebrarán elecciones en 14 estados de la República. En 12 de éstos —Aguascalientes, Chihuahua, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas— habrá elecciones para gobernador, ayuntamientos y Congreso local, con excepción de Hidalgo, donde no habrá elección de ayuntamientos. En Baja California y Chiapas se elegirán sólo ayuntamientos y Congreso local.

En suma, durante los comicios de 2010 se convocará a 40% del electorado nacional para renovar 12 gubernaturas, 1,115 ayuntamientos y 502 diputados locales.

A fin de ofrecer un panorama sobre el contexto en el que ocurrirán las elecciones, con el *Reporte CESOP* número 33 el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública inició una

serie de tres números sobre las elecciones locales en el país.

El primero de esos reportes, de abril de 2010, trata sobre los órganos electorales locales: mecanismos de elección de consejeros; atribuciones de los consejos; presupuesto asignado a los partidos políticos; nombramiento de titulares de órganos internos de control; así como un panorama general acerca de los tribunales electorales locales.

Por su parte, el *Reporte CESOP* número 34 y el número 35 ofrecen un panorama socioeconómico y la historia electoral de los 12 estados donde se elegirá gobernador: en el primero se concentran las entidades del norte y centro-norte del país; en el segundo se recorren entidades del centro y sur.

Para cada uno de los estados se citan diversos indicadores económicos tales como el producto interno bruto (PIB) y su tasa de crecimiento; y la contribución de los sectores de actividad productiva a la economía estatal; infraestructura y red carretera, entre otros aspectos. Además, en materia social se presentan datos sobre el índice de desarrollo humano; pobreza; salud; educación y desempleo. Finalmente,

* Directora General del CESOP. Es Doctora en Gobierno por la Universidad de Essex, Reino Unido. Líneas de investigación: fortalecimiento del poder legislativo, política interior, opinión pública y representación política. Correo electrónico: angeles.mascott@congreso.gob

cada monografía de los estados describe los principales resultados electorales para cada partido político desde la década de 1990.

Resulta arriesgado aventurar generalizaciones sobre la situación de las 14 entidades que renovarán autoridades durante este año. A manera de ejemplo, baste mencionar que entre ellas se encuentran tanto estados con economías dinámicas e, incluso, alto índice de

desarrollo humano —Chihuahua y Tamaulipas— como entidades que enfrentan carencias —Hidalgo y Chiapas—, por citar algunos. Si se atiende al aspecto político, se obtiene un reflejo de la creciente incertidumbre sobre los resultados de las elecciones o, como la llaman algunos especialistas, de la tendencia hacia la pluralidad que acompaña a la “normalidad democrática”.

Aguascalientes

Efrén Arellano Trejo*

Este artículo tiene el objetivo de mostrar la evolución reciente y la situación actual de Aguascalientes en materia económica, social y política. Para ello se utilizó, en la mayoría de los casos, un enfoque comparativo respecto a los indicadores nacionales. Los datos aquí analizados permiten observar que esta entidad cuenta —en diversos rubros— con un mejor desempeño en su economía, con un desarrollo social más armónico, con jóvenes mejor preparados y con una constante alternancia política. Esta última se expresa por la presencia de gobiernos divididos entre el Ejecutivo y su Congreso y por una creciente pluralidad en sus gobiernos municipales.

Indicadores económicos

La economía de Aguascalientes, compuesta principalmente por el sector manufacturero,

* Maestro en Comunicación Política por la UNAM. Investigador del área de Opinión Pública del CESOP. Líneas de investigación: opinión pública, cultura política, análisis de medios de comunicación, y seguridad pública. Correo electrónico: efrén.arellano@congreso.gob.mx

ha tenido un mayor crecimiento que la economía nacional; el incremento de su producto interno bruto (PIB) per cápita fue sostenido hasta la crisis iniciada a finales de 2007. Esta situación se ha traducido, entre otras cosas, en que sus habitantes posean, en comparación con los indicadores nacionales, mejor cobertura de servicios urbanos, mayor densidad telefónica, mayor número de enseres domésticos (refrigeradores y lavadoras) y bienes de entretenimiento e información (televisión y computadoras), así como un importante crecimiento en su red de carreteras. En contraparte, esta economía resiente mayores tasas de desempleo. A continuación se desglosan los indicadores respectivos.

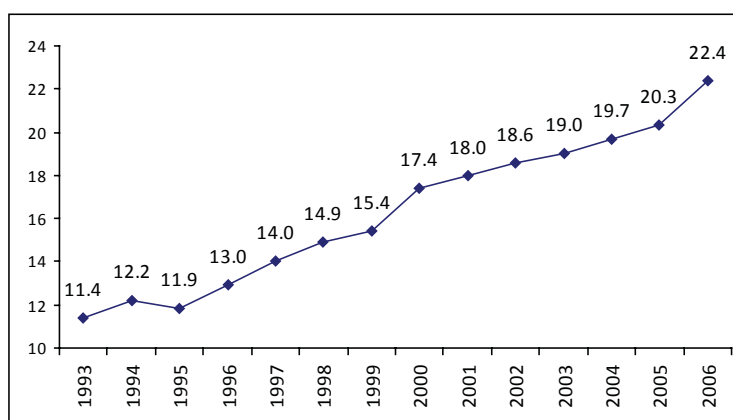
En 2008 el PIB de Aguascalientes fue de 95 100 millones de pesos. Entre 2003 y 2008 esta economía pasó de representar 1.07% del total nacional a 1.12%. La Gráfica 1 muestra la evolución de la producción estatal a precios constantes de 1993, en la cual se puede constatar un crecimiento continuo.

La Gráfica 2 muestra —para el periodo 1994-2006— que la tasa de crecimiento de la economía local ha sido mayor a la observada a nivel nacional (excepto en 2004). En estos años es posible identificar los siguientes ciclos econó-

micos: en 1995, mientras que la economía del país tuvo un retroceso de -6.2, en la entidad la caída fue de -3.1. A partir de ese año ambas economías iniciaron una lenta pero constante recuperación, hasta llegar al año 2000. En este último año la economía nacional creció 6.6, en tanto que la tasa de crecimiento hidrocálido fue de casi el doble, pues se ubicó en 12.7. Entre 2000

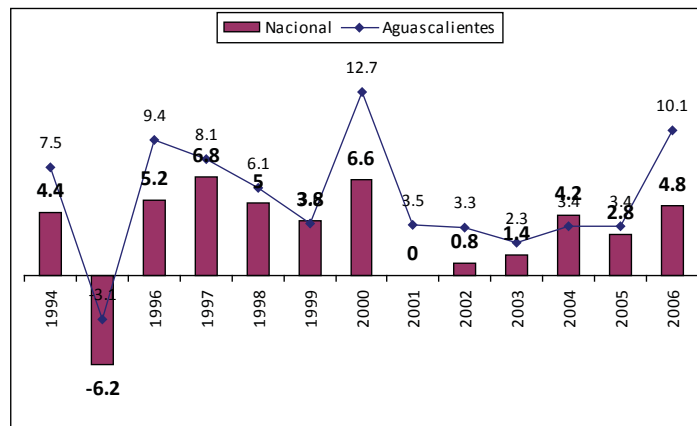
y 2003 se registraron las tasas de crecimiento más bajas de los últimos años: la economía nacional tuvo una tasa promedio de 2.2; en tanto que en Aguascalientes fue de 5.4. A partir de 2004 se inició un nuevo ciclo de recuperación, el cual alcanzó su máxima expresión en 2006, con una tasa nacional de 4.8. En este año el estado creció más del doble, pues se ubicó en 10.1.

Gráfica 1. PIB de Aguascalientes, 1993-2006
(miles de millones de pesos a precios constantes de 1993)



Fuente: Cámara de Diputados, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, bancos de información, estadísticas estatales, disponible en www.diputados.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

Gráfica 2. Tasa de crecimiento del PIB nacional y de Aguascalientes, 1994-2006 (variación real, base 1993 = 100)



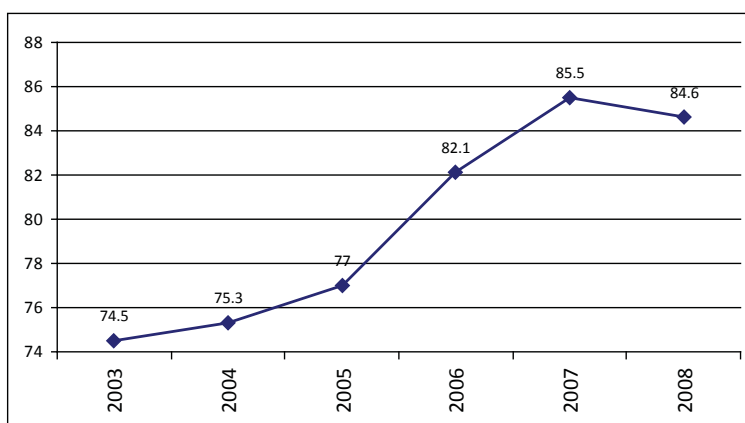
Fuente: Cámara de Diputados, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, bancos de información, estadísticas estatales, disponible en www.diputados.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

La Gráfica 3 muestra las cifras económicas consolidadas más recientes. Se trata del PIB *per cápita* para el periodo 2003-2008. En este caso es posible constatar dos tendencias. Primero, una etapa de constante crecimiento, que se registró en el periodo 2003-2007 (en estos años se observó un promedio de incremento de 3.5) y un alza muy notable en 2006 (con una tasa de 6.6). Sin embargo, para 2008 se observó —como ocurrió en todo el país— un retroce-

so económico. En el caso del PIB *per cápita* de Aguascalientes el retroceso fue de -1.1.

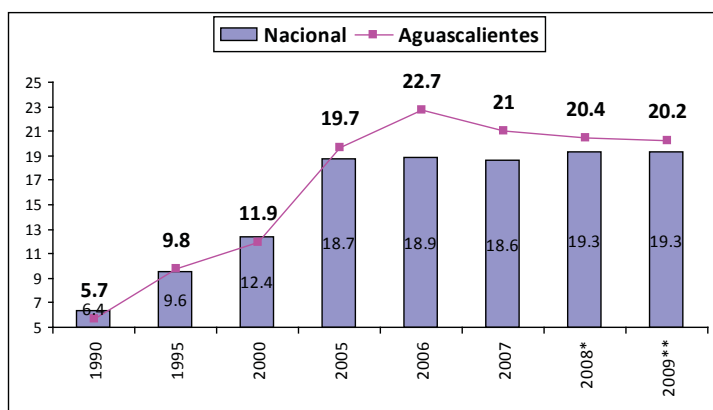
En la Gráfica 4 se muestra la distribución porcentual de los sectores económicos en la entidad. Para 2008 la industria manufacturera comprendió 32% de la economía estatal, seguida del comercio (15.1%), servicios inmobiliarios (9.7%) y la construcción (7.4%). Estos cuatro rubros comprendieron dos terceras partes de la actividad productiva.

Gráfica 3. Aguascalientes: producto interno bruto per cápita (miles de pesos, a precios de 2003)



Fuente: INEGI, *Perspectiva estadística. Aguascalientes*, México, marzo de 2010, p. 43, en www.inegi.org.mx (consulta: mayo de 2010).

Gráfica 4. Estructura porcentual del PIB de Aguascalientes por sector, 2008



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, *Banco de información económica, producto interno bruto por entidad federativa, por sectores de actividad económica*, en www.inegi.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

La tasa de desocupación muestra uno de los problemas más acentuados para la economía local. En la Gráfica 5 se observa que la desocupación local ha sido consistentemente más alta que la registrada en todo el país. No sólo eso; en los últimos años ha crecido la diferencia entre ambas economías. Así, en promedio, entre 2000 y 2006 la tasa nacional fue de 3.32 y la de Aguascalientes de 3.6; en cambio, para 2009 esta tasa promedio fue, respectivamente, de 5.45 y 7.45 (Gráfica 4).

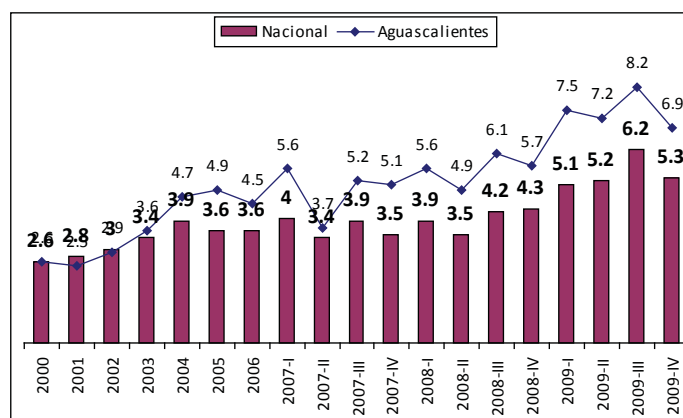
En materia de infraestructura urbana y social, los indicadores muestran un mejor desarrollo en la entidad que lo registrado a nivel nacional. Así, de acuerdo con el II Conteo General de Población y Vivienda 2005, en Aguascalientes la disponibilidad de agua en los hogares es de 97.1%, en tanto que a nivel nacional es de 87.8%. Le siguen servicios como drenaje (donde la relación es de 96.9-86.7%), servicio sanitario (96.8-92.7%) y energía eléctrica (98.5-96.6%).¹

Una tendencia similar se observa al analizar la disponibilidad de bienes en los hogares. En Aguascalientes 97.6% de los hogares disponen de televisión, en tanto que a nivel nacional esta cifra es de 91%. Para el caso de refrigerador, la relación, en este mismo orden, es de 91% contra 79%; para lavadora es de 83.1% contra 62.7%, y para computadora de 25.6% contra 19.6 por ciento.²

Por lo que se refiere a la disponibilidad de líneas telefónicas, la evolución observada entre 1990 y 2009 es muy similar en ambos casos, aunque nuevamente con una ligera ventaja para Aguascalientes (Gráfica 6).

La red carretera del estado se compone en su mayoría de trayectos “alimentadores” (41%) y “caminos rurales” (29%). Dicha red ha tenido un crecimiento de 14% en los últimos 19 años, al pasar de 1 987 kilómetros a 2 268. Su principal incremento se presentó en 2000, pues sólo en ese año subió 18% (Cuadro 1).

Gráfica 5. Tasa de desocupación, 2000-2009

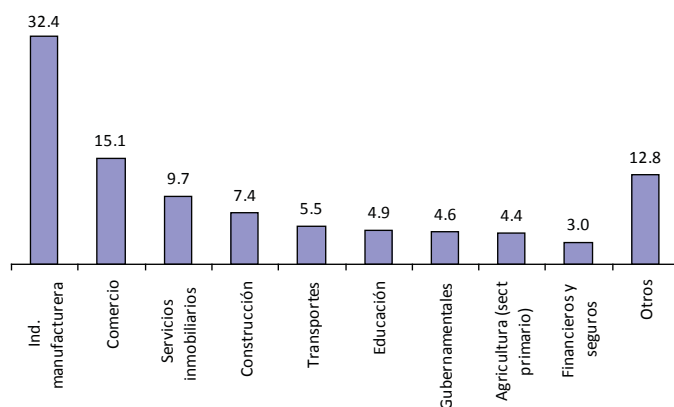


Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, *Perspectiva estadística: Aguascalientes*, México, marzo de 2010, p. 40, en www.inegi.org.mx (consulta: mayo de 2010).

¹ INEGI, “Perfil sociodemográfico de Aguascalientes”, con base en *II Conteo General de Población y Vivienda 2005*, México, p. 76, en www.inegi.org.mx (consulta: mayo de 2010).

² *Idem.*

Gráfica 6. Número de líneas telefónicas por cada 100 habitantes (1990-2009)



* Preliminares.

** Estimados.

Fuente: Elaboración propia con base en Presidencia de la República, *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno*, “Líneas fijas y densidad de telefonía básica por región y entidad”, México, 2009, p. 467.

Cuadro 1. Red de carreteras del estado (kilómetros)

	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008/p	2009/e
Troncal federal cuota	0	7	0	0	0	0	0	0
Troncal federal libre	404	341	375	372	348	347	368	368
Alimentadoras	512	691	744	919	932	932	936	936
Caminos rurales	1,071	809	1,035	682	669	669	665	665
Brechas mejoradas	0	0	25	299	299	299	299	299
Total	1,987	1,848	2,179	2,272	2,248	2,247	2,268	2,268

p/preliminares, e/estimados.

Fuente: Presidencia de la República, *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno*, “Red de carreteras por región y entidad federativa”, México, 2009, pp. 468 y 469.

Indicadores sociales

El índice de desarrollo humano en Aguascalientes es de 0.820, cifra que lo ubica en un nivel “alto” y en el lugar cinco respecto del resto de las entidades del país (únicamente superado, en orden decreciente, por el Distrito Federal, Nuevo León, Coahuila y Baja California).³

³ Estimaciones de Conapo con base en el II Censo de Población y Vivienda 2005 y la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2005 (IV trimestre).

Su índice de rezago social es de -1.14, lo cual significa que es “muy bajo” y ubica a la entidad en el lugar 29 (las cifras de rezago más bajo están en Nuevo León, Distrito Federal y Coahuila).⁴

De acuerdo con cálculos de Coneval, durante el quinquenio 2000-2005 no se presentó ningún cambio significativo a nivel municipal en la incidencia de pobreza alimentaria ni en

⁴ Estimaciones del Coneval con base en el II Censo de Población y Vivienda 2005.

la pobreza de capacidades. En cambio, en este mismo periodo, se registró un “aumento significativo” en la pobreza patrimonial en cuatro municipios (Rincón de Romos, Pabellón de Arteaga, Jesús María y Aguascalientes). El Cuadro 2 permite constatar que en estos cinco años, mientras que a nivel nacional se observó un descenso relativo de estos tres tipos de pobreza, en Aguascalientes se presentó un incremento: el más grave en el rubro de pobreza patrimonial, el cual subió 14 puntos. De cualquier manera, los 11 municipios hidrocálidos fueron catalogados por el Coneval —en 2005— en el grado de “muy bajo” rezago social.

Las mediciones correspondientes a 2008 indican que en el país 44.2% de la población se encontró en algún grado de pobreza multidimensional; para Aguascalientes este porcentaje fue de 37.6 (Cuadro 3). Las carencias que más afectan al estado son el acceso a la seguridad social de sus habitantes, pues 55% carece de ella (a nivel nacional 64.7%). Le siguen en orden de importancia la insuficiencia en el acceso a los servicios de salud (25.2% en el estado, 40.7% a nivel nacional) y en el acceso a la alimentación (20.1% a nivel estatal y 21.6% nacional).

Cuadro 2. Incidencia de la pobreza nacional y de Aguascalientes, 1994-2008 (número de personas y porcentaje)*

<i>Cobertura/Año</i>	<i>Alimentaria</i>	<i>De capacidades</i>	<i>De patrimonio</i>
Aguascalientes**			
1994	146,747 (17.5%)	146,747 (25.4%)	212,873 (52%)
2000	105,404.4 (11.2)	159,293 (16.9%)	357,206 (37.8%)
2005	159,016 (14.9%)	251,788 (23.65%)	544,126 (51.1%)
Nacional			
1994	19´018,063 (21.2%)	26´908,870 (30.0%)	47´045,221 (52.4%)
2000	23´722,151 (24.1%)	31´216,334 (31.8%)	52´700,549 (53.6%)
2005	18´954,241 (18.2%)	25´669,769 (24.7%)	48´895,535 (47.0%)

* De acuerdo con Coneval, pobreza alimentaria se refiere a la incapacidad para obtener una canasta básica alimentaria, incluso si se hiciera uso de todo el ingreso disponible en el hogar para comprar sólo los bienes de dicha canasta. Pobreza de capacidades es la insuficiencia del ingreso disponible para adquirir el valor de la canasta alimentaria y efectuar los gastos necesarios en salud y educación, aun si se utiliza el ingreso total de los hogares nada más para estos fines. Y pobreza de patrimonio se refiere a la insuficiencia del ingreso disponible para adquirir la canasta alimentaria, así como realizar los gastos necesarios en salud, vestido, vivienda, transporte y educación, aunque la totalidad del ingreso del hogar se utilice exclusivamente para adquirir estos bienes y servicios.

** Las incidencias nacionales están calculadas utilizando las ENIGH. Para 2000 y 2005 las incidencias estatales son las publicadas en mapas de pobreza 2000-2005.

Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, entidades federativas, en www.coneval.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

Cuadro 3. Pobreza multidimensional, nacional y de Aguascalientes, 2008

<i>Indicador</i>	<i>Nacional</i>		<i>Aguascalientes</i>	
	<i>%</i>	<i>Millones de personas</i>	<i>%</i>	<i>Millones de personas</i>
Población en situación de pobreza multidimensional*	44.2	47.19	37.6	0.42
Población en situación de pobreza multidimensional moderada*	33.7	35.99	33.7	0.38
Población en situación de pobreza multidimensional extrema**	10.5	11.20	3.9	0.04
Indicadores de carencias sociales***				
Rezago educativo	21.7	23.16	17.8	0.20
Acceso a los servicios de salud	40.7	43.38	25.2	0.28
Acceso a la seguridad social	64.7	68.99	55.0	0.62
Calidad y espacios de la vivienda	17.5	18.62	7.8	0.09
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	18.9	20.13	2.8	0.03
Acceso a la alimentación	21.6	23.06	20.1	0.23

* Población que no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades básicas.

** Población que con todo su ingreso no puede adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana; además, presenta al menos tres de las seis carencias sociales.

*** Se reporta el porcentaje de la población con cada carencia social.

Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, entidades federativas, en www.coneval.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

Los indicadores generales de salud muestran un mayor nivel de cobertura y eficiencia en Aguascalientes. Durante el periodo 1990-2009 la tasa de mortalidad materna nacional pasó de 89 a 54 por cada 100 mil nacidos vivos; en tanto que en Aguascalientes, aunque aumentó de 24.8 a 35.5, fue menor que el promedio del país. La tasa de mortalidad infantil nacional pasó de 39.2 a 14.7 por cada mil nacidos vivos; y en la entidad descendió de 32 a 12.7.⁵

El Cuadro 4 muestra algunos indicadores sobre la cobertura de los servicios médicos. Las cantidades de médicos y de camas, medidas por cada mil habitantes, han sido muy similares en Aguascalientes y a nivel nacional

⁵ Datos tomados de Presidencia de la República, *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno*, "Indicadores básicos de salud por entidad federativa", México, 2009, p. 495.

en el periodo analizado. En cambio, el número de consultas externas en 1990 era muy similar para ambos casos y ya para 2009 resultó 42% más elevada en la entidad.

El Cuadro 5 muestra las tasas de cobertura y de deserción en el nivel educativo básico en la última década. En los niveles de preescolar y secundaria la cobertura tuvo un incremento de alrededor de 20 puntos porcentuales. En el primero de ellos pasó de 49.9 a 71.2% y en el segundo de 71.4 a 94%. En contraste, la cobertura en primaria tuvo un retroceso, pues pasó de 100 a 91.8%. Estas mismas tendencias se observaron a nivel nacional.

Por lo que se refiere a las tasas de deserción, en el nivel de secundaria son muy similares a las registradas en todo el país (entre 7.3 y 7.4); en cambio, Aguascalientes tiene en la primaria una deserción de 13% de la tasa registrada a nivel nacional.

Cuadro 4. Disponibilidad de recursos y servicios de salud (tasas por cada mil habitantes)

	<i>Número de médicos</i>		<i>Número de camas</i>		<i>Número de consultas externas</i>	
	<i>Nacional</i>	<i>Aguascalientes</i>	<i>Nacional</i>	<i>Aguascalientes</i>	<i>Nacional</i>	<i>Aguascalientes</i>
1990	0.9	1.0	0.8	0.9	1,718	1,723.
1995	1.8	1.7	1.2	1.3	2,043	2,279
2000	1.7	1.8	1.1	1.1	2,417	2,508
2005	1.9	2.1	1.1	1.1	2,582	3,015
2006	2.0	2.1	1.0	1.1	2,620	2,996
2007	2.1	2.1	1.1	1.1	2,626	3,102
2008*	2.1	2.2	1.1	1.1	2,657	3,165
2009**	2.2	2.2	1.1	1.1	2,710	3,135

* Preliminares.

** Estimados.

Fuente: Presidencia de la República, *Anexo estadístico del Tercer Informe de Gobierno*, “Indicadores básicos de salud por entidad federativa”, México, 2009, p. 495.

Cuadro 5. Tasa neta de cobertura y de deserción, según nivel educativo (2000-2010)

		<i>Cobertura</i>			<i>Deserción</i>	
		<i>Preescolar</i>	<i>Primaria</i>	<i>Secundaria</i>	<i>Primaria</i>	<i>Secundaria</i>
Estatal	2000	49.9	100.3	71.4	1.5	8
	2004-2005	57.4	98.8	79.6	1	7.9
	2006-2007	65.1	94.7	80.5	1.6	8.2
	2007-2008	67.8	95	81.5	0.2	7.3
	2009/2010	71.2	91.8	94		
Nacional	2000	51	102	67.9	1.9	8.3
	2004-2005	65.5	99.7	74.4	1.7	7.6
	2006-2007	7.03	101.2	80	1.3	7.7
	2007-2008	76.4	101.4	81.5	1.5	7.4
	2009/2010	81	99.3	96.2		

Fuente: Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, Banco de Indicadores Educativos, “Resultados por entidades federativas, correspondientes a los años 2005 a 2008”, en www.inee.edu.mx (consulta: mayo de 2010).

En materia de equipo de cómputo en los planteles, al comparar a Aguascalientes con el resto del país, el balance parece más favorable al estado, aunque no en todos los rubros. Un mayor porcentaje de escuelas hidrocálidas cuenta con al menos una computadora, tanto en primaria como en secundaria. Esta misma relación se observa al comparar computadoras conectadas a Internet en secundaria. Sin embargo, cuando menos desde 2005, Aguasca-

lientes está rezagado en el número de computadoras conectadas a Internet en las primarias (Cuadro 6).

Las evaluaciones sobre los logros académicos de los alumnos, realizadas en la entidad entre 2003 y 2006, permiten sostener que los alumnos de primaria y secundaria locales tienen niveles similares a los observados en el país. Sin embargo, los alumnos de 15 años de la entidad han mostrado un desempeño supe-

rior al promedio nacional. Como se observa en el Cuadro 7, 45% de los menores evaluados en Aguascalientes tuvieron un bajo rendimiento en matemáticas; a nivel nacional esta cifra fue de 66%. En ciencias, para la entidad este porcentaje fue de 36.6, para el país de 50.8.

Indicadores políticos

A partir de 1998 Aguascalientes ha experimentado un creciente fenómeno de alternancia política. En ese año, por primera vez en la

historia de la entidad, fue electo un gobernador proveniente de un partido diferente al PRI. El PAN ganó dichas elecciones con su entonces candidato Felipe González González, con 52% de la votación, por 38% obtenido por el PRI. Seis años más tarde Acción Nacional pudo conseguir nuevamente la victoria, con una distribución de votos muy similar (55% contra 36% del PRI).

Sin embargo, a nivel municipal se ha observado una mayor competencia. El Cuadro 8 muestra la evolución partidista observada en los 11 municipios de la entidad para el periodo

Cuadro 6. Porcentaje de escuelas con computadoras para uso educativo, 2005-2008

	<i>Estatal</i>		<i>Nacional</i>	
	2005	2007-2008	2005	2007-2008
Con al menos una computadora				
Primaria	71.2	73.7	22.9	50.0
Secundaria	81.1	87.4	60.7	71.5
Con al menos una computadora conectada a Internet				
Primaria	13.0	17.4	31.2	49.1
Secundaria	36.3	46.3	33.5	40.7

Fuente: Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, Banco de Indicadores Educativos, *op. cit.*

Cuadro 7. Resultados educativos según las pruebas PISA y Excale (2003-2006)

<i>Concepto</i>	<i>Asignatura</i>	<i>Estatal</i>	<i>Nacional</i>
Prueba PISA (aplicada por la OCDE)			
Porcentaje de estudiantes de 15 años con bajo rendimiento en el desempeño de competencias	Matemáticas (2003)	45.1	65.9
	Ciencias (2006)	36.6	50.8
Prueba Excale (aplicada por el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación)			
Porcentaje de alumnos de 3° de primaria que alcanza al menos el nivel de logro educativo básico (2006).	Español	73	74
	Matemáticas	65	60
	Ciencias naturales	80	75
	Educación cívica	58	61
	Historia	48	44
Porcentaje de alumnos de 6° de primaria que alcanza al menos el nivel de logro educativo básico (2005).	Geografía	62	57
	Español	85	82
Porcentaje de alumnos de 3° de secundaria que alcanza al menos el nivel de logro educativo básico (2005).	Matemáticas	87	83
	Español	67	67
	Matemáticas	55	49

Fuente: Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, Banco de Indicadores Educativos, *op. cit.*

1995-2007. Ahí se puede observar que existen tres municipios en los cuales cada vez que ha habido elecciones municipales los ciudadanos han optado por la alternancia, principalmente entre PAN y PRI, y más recientemente por el PVEM (se trata de Jesús María, Rincón de Romos y San Francisco de los Romo, ubicados en la parte central y norte del Estado).

En el otro extremo, con una sola alternancia en estos 17 años se encuentran dos municipios: Aguascalientes, gobernado por el PAN de 1995 a 2007, hasta que en este último año el PRI ganó las elecciones; y Pabellón de Arteaga, gobernado por el PRI de 1995 a 2004 y desde este último año gobernado por el PAN.

En este periodo también es posible observar dos fechas clave: en 2001 el PRI logró ganar la mayoría de los ayuntamientos, luego de perder la gubernatura en 1998; en tanto que en 2004 dicha

mayoría fue recuperada y ampliada por el PAN.

La Gráfica 7 muestra la evolución de los porcentajes de representación de los partidos en el Congreso local, durante los últimos 15 años. Es posible observar que cuando el PAN ganó la gubernatura en 1998 y 2004, también logró obtener la mayoría de las curules, al sumar sus diputados de mayoría y de representación proporcional. Sin embargo, el PRI ganó la mayor cantidad de asientos en las elecciones de 2001 y 2007, lo cual significa que las dos últimas administraciones han tenido gobiernos divididos a partir de la segunda mitad de su periodo.

Conclusiones

La economía de Aguascalientes vivió en los últimos años un importante ciclo de crecimiento

Cuadro 8. Municipios de Aguascalientes, según partido ganador en las elecciones municipales

<i>Ayuntamientos</i>	<i>1995</i>	<i>1998</i>	<i>2001</i>	<i>2004</i>	<i>2007</i>	<i>Número de alternancias</i>
Jesús María	PRI	PAN	PRI	PAN	PRI	4
Rincón de Romos	PAN	PRI	PVEM	PRI*	PVEM	4
San Francisco de los Romo	PRI	PAN	PRI	PAN	PVEM	4
Cosío	PAN	PRI	PRI	PAN	PRI	3
Tepezalá	PRI	PAN	PRI	PAN	PAN	3
Asientos	PRI	PAN	PRI	PAN	PRI	2
San José de Gracia	PRI	PRI	PT	PAN	PAN	2
Calvillo	PAN	PAN	PRI	PAN	PAN	2
El Llano	PRI	PRI	PRI	PAN	PRI	2
Aguascalientes	PAN	PAN	PAN	PAN	PRI	1
Pabellón de Arteaga	PRI	PRI	PRI	PAN	PAN	1
Ayuntamientos, según partido	PRI = 7; PAN = 4	PAN = 6; PRI = 5	PRI = 8; PAN = 1; PVEM = 1; PT = 1	PAN = 0; PRI = 1	PRI = 5; PAN = 4; PVEM = 2	
Número de alternancias		6	7	10	7	

* En alianza con PVEM y PT.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes, en www.ieceags.org.mx (consulta: mayo de 2010).

económico —impulsado principalmente por el sector manufacturero—, pero se detuvo con la crisis internacional desatada a finales de 2007. Una de las secuelas principales es la falta de empleo, pues las tasas de este indicador se encuentran por encima de las registradas a nivel nacional.

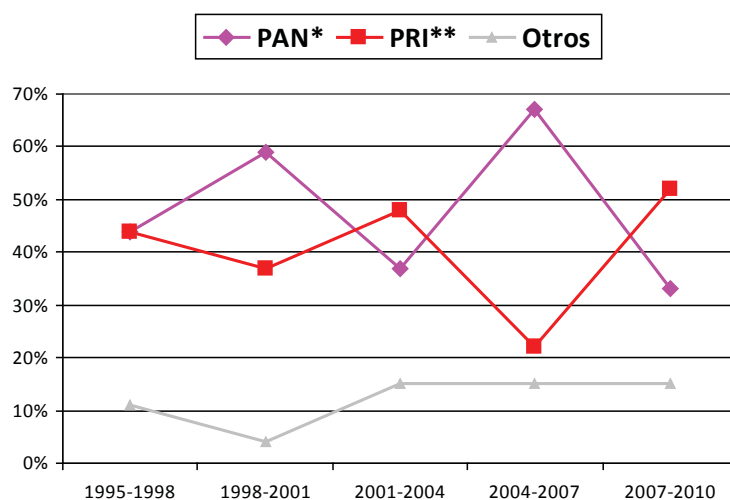
Esta entidad muestra uno de los índices de desarrollo humano más altos en el país y, en consecuencia, uno de los niveles más bajos de rezago social. Esta situación se traduce, respecto al promedio nacional, en una mayor disponibilidad de infraestructura urbana, en hogares mejor equipados (con enseres y medios de información) y con una mayor disponibilidad de consultas médicas.

Una ventaja estratégica actual de la entidad es que sus alumnos del bachillerato obtu-

vieron, en general, promedios de evaluación más altos que los registrados en promedio en el país. En el nivel básico no existe algún adelanto notable, además de que las primarias registraron una menor disponibilidad de equipo de cómputo conectado a Internet.

Por último, vale destacar la decidida alternancia observada en los comicios locales. En los dos últimos sexenios los gobernadores han tenido que trabajar, en la segunda parte de su gobierno, con congresos de mayoría distinta a la de su partido. En tanto, todos los ayuntamientos han experimentado la alternancia cuando menos una vez en las últimas cuatro elecciones. En este sentido, destacan tres municipios que, en los últimos nueve años, cada vez que se han celebrado elecciones han cambiado al partido en el gobierno.

Gráfica 7. Porcentajes de escaños obtenidos por los partidos según legislatura, 1995-2010 (incluye ganados por mayoría y representación proporcional)



* En 2007 en alianza con Nueva Alianza.

** En 2004 en alianza con PVEM y PT.

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes, en www.ieeags.org.mx; y con datos de www.eservicios.aguascalientes.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

Hidalgo

Salvador Moreno Pérez*

En este artículo se ofrece un panorama general de las principales características demográficas y de las condiciones económicas, políticas y sociales del estado de Hidalgo en el marco de la próxima elección de gobernador y diputados locales que se llevará a cabo el 4 de julio del presente año.

Antecedentes históricos

En un inicio, lo que hoy se conoce como estado de Hidalgo formaba parte del territorio del Estado de México. Fue hasta el 15 de enero de 1869 que se aprobó el decreto por el que se creó el estado después de haber pasado por un prolongado proceso legislativo.¹

El estado de Hidalgo se encuentra ubicado en la parte central del país, entre los estados de México, Tlaxcala, Puebla, Veracruz, San

Luis Potosí y Querétaro. Cuenta con alrededor de 21 000 kilómetros cuadrados, forma parte de la Sierra Madre Oriental —que corre a lo largo de todo su territorio— y da paso a las 10 grandes regiones naturales que la conforman geográficamente.²

La economía del estado se ha basado tradicionalmente en la agricultura. En los primeros años de su vida independiente destacaba por su gran producción pulquera. Sin embargo, esta actividad ha decaído poco a poco. Otra actividad que tuvo gran bonanza en el siglo XIX y principios del XX fue la minería, con una importante participación de empresas mexicanas; posteriormente dominaron la industria minera inversionistas estadounidenses, quienes intensificaron la explotación hasta 1947. Otra actividad destacada en la primera mitad del siglo XX fue la industria textil en Tulancingo y en la región de Tepeji del Río. En 1954 se inició la construcción de Ciudad Sahagún, enclave de la industria metal-mecánica. Aunque la actividad agrícola fue muy importante, en la actualidad ha sido desplazada por el sector de los servicios y la industria manufacturera.

* Maestría en Desarrollo Urbano por el Colegio de México. Investigador del CESOP. Líneas de investigación: desarrollo urbano regional y metropolitano, migración, vivienda, ciudades y competitividad. Correo electrónico: salvador.moreno@congreso.gob.mx

¹ Gobierno del Estado de Hidalgo, www.hidalgo.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

² *Idem.*

Aspectos demográficos

La intensidad del crecimiento de la población del estado de Hidalgo ha disminuido, como se puede observar en la Gráfica 1. Hasta 1995 la tasa de crecimiento promedio anual superaba los dos puntos porcentuales. A partir de 2000 se comenzó a observar una considerable disminución, de tal forma que para 2010 se espera una tasa de crecimiento negativo equivalente a -0.5% anual. En 2005 residían en esa entidad poco más de 2.3 millones de personas y las proyecciones indican que en el corto plazo la población mantendrá una tendencia de crecimiento a la baja.

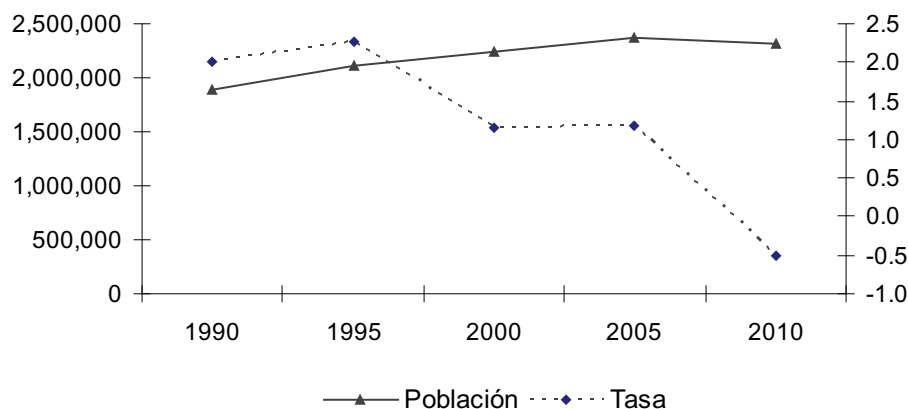
La entidad se caracteriza por contar con un porcentaje considerable de población rural (47.7%), cuando la tendencia general es hacia la consolidación de la población urbana a nivel

nacional. Otra característica importante de la población de esta entidad es que 14 de cada 100 habitantes hablan alguna lengua indígena.

Aspectos económicos

En Hidalgo, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), 42.7% de la población era económicamente activa en 2005; a nivel nacional ese porcentaje representó 44.5%. Así, el estado de Hidalgo cuenta con poco más de un millón de habitantes que participan de manera activa en la producción económica y en 2008 aportaban una riqueza equivalente a 1.5% del producto interno bruto (PIB) de la nación, lo que coloca al estado en el número 25 en comparación con las demás entidades de la federación.

Gráfica 1. Población y tasa de crecimiento de Hidalgo, 1940-2010



Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, *Perspectiva estadística. Hidalgo*, México, 2010; Conapo, *Proyecciones de Población*, México, conapo.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

Cuadro 1. Producto interno bruto estatal per cápita y por sectores en Hidalgo, 1998-2006 (precios de 1993)

Año	PIB total	PIB pér capita	Sector productivo		
			Primario	Secundario	Terciario
1998	19,669.8	8,750.9	-	-	-
2001	20,562.8	8,925.1	1,825.7	7,387.3	11,349.7
2004	21,642.8	9,186.9	1,961.2	7,795.1	11,886.6
2006	22,629.1	9,497.3	2,264.5	7,590.4	12,774.3
Tasas de crecimiento					
1998-2001	1.5	0.7	-	-	-
2001-2004	1.7	1.0	2.4	1.8	1.6
2004-2006	2.3	1.7	7.5	-1.3	3.7

Fuente: Poder Ejecutivo Federal, *Tercer Informe de Gobierno*, México, 2009; Conapo, *Proyecciones de la población de México 1996-2050*, México, 1998.

Durante el periodo de 1998 a 2006, el crecimiento promedio del PIB creció 1.8% anual y se mantuvo relativamente constante durante ese lapso. El promedio del PIB per cápita logró un ligero incremento al pasar de 1.7 a 2.3%. De 2004 a 2006 la producción que aporta el sector primario de la economía del estado creció 7.5%, casi el triple que en el periodo 2001 a 2004; en contraste, el sector primario sufrió una caída de 1.5% en el periodo 2004 a 2006 y el sector terciario de la economía logró un crecimiento en el mismo periodo de 3.7 por ciento.

En 2008 la estructura sectorial del PIB estatal se centró en cuatro sectores: a la industria manufacturera con 28.8% del valor total; 12.9% corresponde a servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles; 11.2% a la industria de la construcción y 10.9% al comercio, que en conjunto representan 64% de la economía del estado.³

³ INEGI, *Perspectiva Estadística. Hidalgo*, México, 2010, en www.inegi.org.mx (consulta: mayo de 2010).

Los datos del INEGI señalan que 25 de cada 100 personas se ocupaban en actividades del sector primario en 2009; 24 de cada 100 en el sector secundario y 51 de cada 100 en actividades del sector terciario.

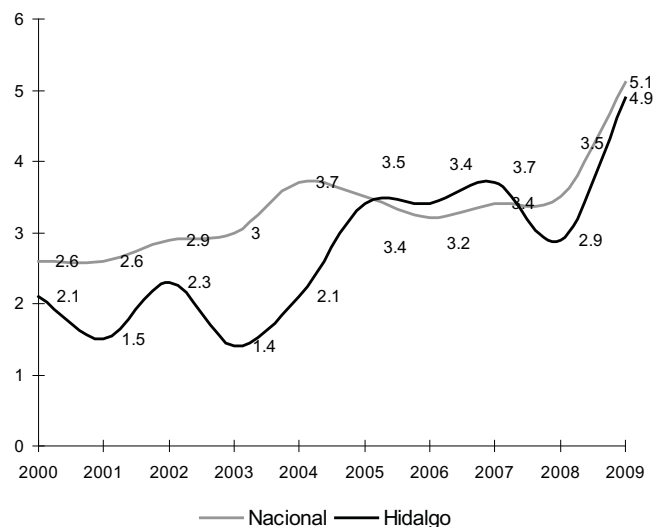
En cuanto al desempleo, durante el periodo 2000-2004 la entidad tenía niveles de desocupación menores a la nacional; sin embargo, entre 2008 y 2009 la tasa se incrementó 40% al igual que la tasa nacional. Así, de cada 100 personas económicamente activas, cinco se encuentran en el desempleo abierto (Gráfica 2).

Aspectos sociales

La estructura económica de la entidad se encuentra estrechamente vinculada a las condiciones sociales de la misma. Así, los indicadores de calidad de vida y marginación colocan al estado de Hidalgo como una entidad con grandes carencias.

El índice de desarrollo humano ubica a

Gráfica 2. Tasa de desocupación total en Hidalgo, 2000-2009 (porcentaje de la PEA)



Fuente: Poder Ejecutivo Federal, Tercer Informe de Gobierno, México, 2009.

Hidalgo en la posición número 27 respecto a las demás entidades federativas con un índice equivalente a 0.7645. En cuanto al grado de marginalidad de la población, en 2005 el Conapo reportó que 30% de la población total de la entidad vivía en condiciones de alta y muy alta marginalidad, y 58% de las localidades del estado se clasificaron en ese sentido.⁴

En cuanto al índice de infraestructura, el estado pasó de un nivel de cobertura media a alta durante el periodo 2000- 2005; en 2000 este mismo índice fue de 72.5% y de 76.9% en 2005.⁵

De las características educativas en el estado destaca la matrícula en educación pre-escolar: para el ciclo 2007-2008 ascendía a poco más de 114 000 alumnos y representa-

ron 13.8% de todos los alumnos matriculados. En educación primaria la matrícula ascendió a poco más de 345 000 estudiantes y representaron 41.8% de la matrícula total. En secundaria se registraron poco más de 164 000 alumnos, que representaron 2 de cada 10 estudiantes de la matrícula total del estado en ese ciclo escolar. Entre 1990 y 2008 se registró un crecimiento promedio de 2.7% anual de la matrícula en ese nivel educativo.

En el mismo ciclo referido, para la preparación de profesional técnico había inscritos poco más de cuatro mil alumnos, que representaron medio punto porcentual del total de estudiantes de la entidad.

En ese ciclo escolar el número de estudiantes universitarios alcanzó casi los 50 mil alumnos, es decir, 6 de cada 100 alumnos matriculados cursaban alguna carrera universitaria.

Los problemas educativos en el estado se pueden apreciar con los resultados de tres indicadores básicos: eficiencia terminal, deserción y absorción en cada nivel educativo.

⁴ Conapo, *Índice de marginación a nivel localidad 2005*, México, 2007, p. 112.

⁵ Poder Ejecutivo Federal, *Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio 2001-2006*, México, 2002.

En la Gráfica 3 se puede observar que de cada 100 alumnos que se inscribieron en la secundaria en el ciclo 2006-2007, sólo la concluyeron 85; y en el ciclo 2000-2001 la concluyeron 81 de cada 100. La situación se agrava en el nivel de bachillerato, ya que en el ciclo 2006-2007 sólo 58 de cada 100 alumnos inscritos concluyeron su preparación.

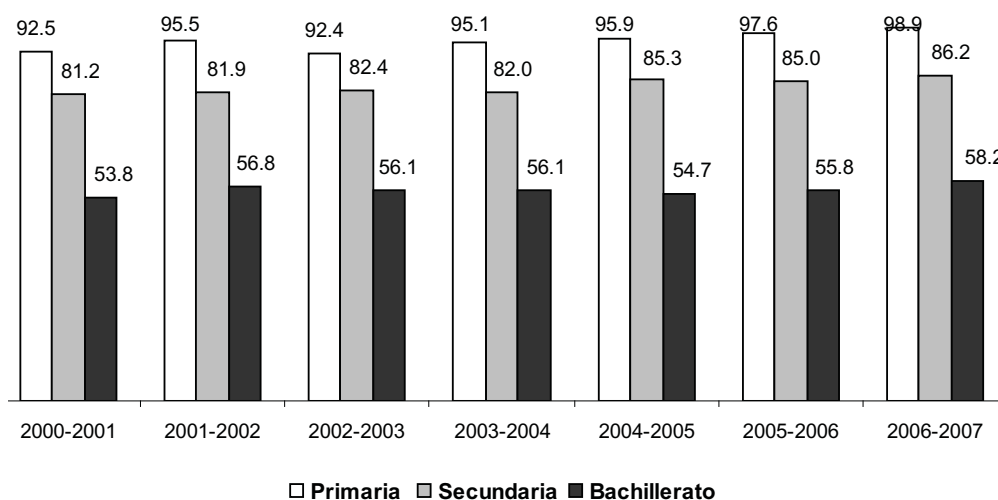
El porcentaje de deserción en el mismo ciclo escolar para el nivel profesional técnico alcanzó 21% y para el nivel de bachillerato 16.5%. En el mismo sentido el nivel de absorción educativa en el nivel superior es sólo de 60.6% y como se observa en la Gráfica 4 es un indicador con una tendencia a la baja. Esto implica que la infraestructura de educación estatal no ofrece educación universitaria a casi 40% de los alumnos que alcanzan ese nivel y en cambio se ha privilegiado la educación secundaria y media superior con 96.4 y 84.3% de absorción, respectivamente, en esos niveles en el ciclo escolar 2006-2007.

Aspectos políticos

El estado de Hidalgo ha sido gobernado por el Partido Revolucionario Institucional (PRI) desde que éste se instituyó como tal. En la última elección, el gobernador Miguel Ángel Osorio Chong logró el triunfo gracias a una coalición entre el PRI y el Partido Verde Ecológico de México (PVEM) y obtuvo 54.3% de la votación total. El actual gobernador concluye su gestión en 2011. Las elecciones para nuevo gobernador se llevarán a cabo el próximo 4 de julio del presente año.

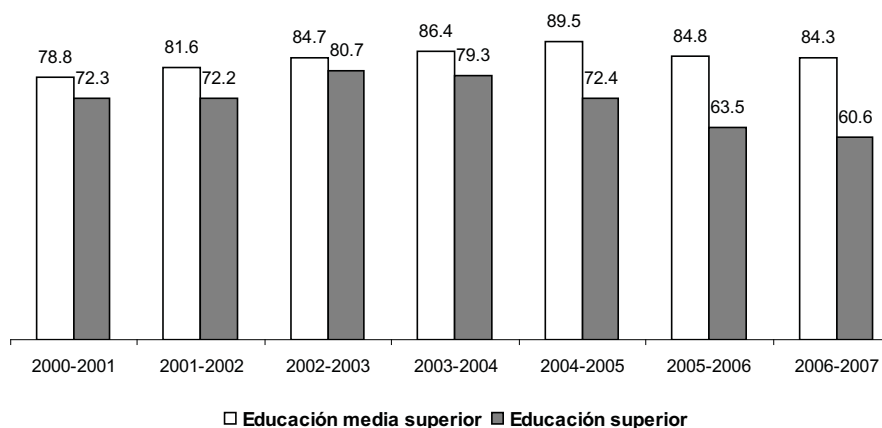
En las últimas dos elecciones para gobernador en la entidad el PRI ha mantenido su primacía respecto a los demás partidos políticos con más de la mitad de la votación válida. En segundo lugar se ubica el Partido de la Revolución Democrática (PRD), que en coalición con el Partido del Trabajo (PT) en la elección de 1999, obtuvo 14.5% de la votación. En la elección de 2005 el PRD duplicó su votación

Gráfica 3. Eficiencia terminal por nivel educativo en el estado de Hidalgo, 2000-2007



Fuente: Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, *Hidalgo*, México, 2008, en www.ceneval.edu.mx (mayo de 2010).

Gráfica 4. Porcentaje de absorción por nivel educativo en el estado de Hidalgo, 2000-2007



Fuente: Centro Nacional de Evaluación para la Educación Superior, *Hidalgo*, México, 2008, en www.ceneval.edu.mx (mayo de 2010).

(30.9%); en esta ocasión se presentó sin coaliciones (Cuadro 2).

En cuanto a elección de diputados, el predominio del PRI se mantiene. Las últimas elecciones tuvieron lugar en 2008. En esta ocasión el PRI, en coalición con el Partido Nueva Alianza, logró 37.4% de la votación total; el PRI por sí solo obtuvo 15.5%. En la elección de 2005 el PRI formó una coalición con el PVEM y consiguió 49.5% de la votación total. El PRD redujo su porcentaje de votación al captar 20.9% de los votos, cuando en la elección de 2005 recibió 28.2% de la votación total. Por su parte, el PAN se ha mantenido como tercera fuerza con alrededor de 14.5% de los votos en ambos procesos electorales (Gráfica 5).

En 2008 la actual LX Legislatura del estado se conformó con 30 diputados, de los cuales 22 son hombres y ocho mujeres, que representan 26.7% del total de escaños.

En la Gráfica 6 se puede observar que el PRI mantiene la mayoría en el Congreso local con 16 diputados, que representan 53% del total. Le sigue Nueva Alianza con 6 diputa-

Cuadro 2. Población que votó para elegir gobernador en Hidalgo, 2005 y 1999 (por partido político)

Partido	Votos	% Voto
Elección 2005		
PRI-PVEM	362,719	54.3
PRD	206,540	30.9
PAN	81,193	12.1
PT	18,182	2.7
Total	668,634	100.0
Elección 1999		
PAN-PVEM	195,054	32.0
PRI	325,781	53.5
PT-PRD	88,447	14.5
Total	609,282	100.0

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, México, www.ieehidalgo.org.mx (consulta: mayo de 2010).

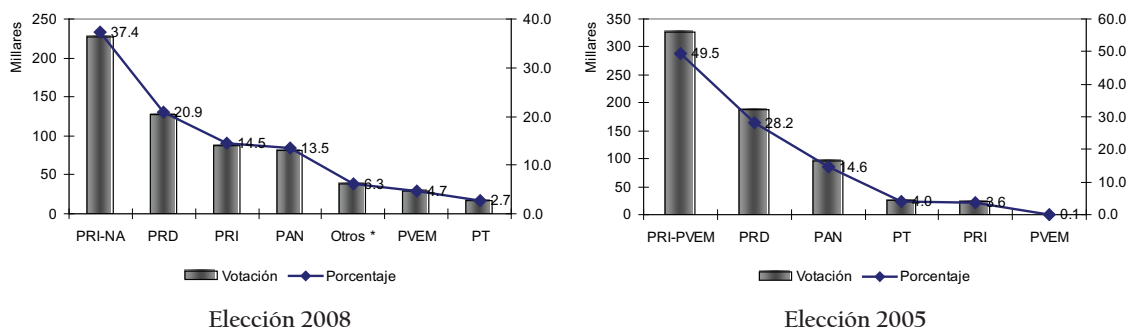
dos, que representan 20% del total; las otras tres fracciones parlamentarias con presencia en el congreso cuentan con 7 diputaciones en conjunto.

El predominio del PRI se observa también en los resultados de los comicios municipales. Así, en el proceso electoral de 2008, de los 84 municipios de la entidad el PRI ganó, en coalición con Nueva Alianza, 37 municipios, que representan 44% del total y 16 municipios sin coalición, que representan 19% del total. El

PAN y el PRD fueron los partidos que más municipios perdieron respecto a 2005, al pasar de 24 a 14 el primero y de 18 a 9 municipios el segundo (Gráfica 7).

En el Mapa 1 se observa la geografía política municipal después del proceso electoral de 2008.

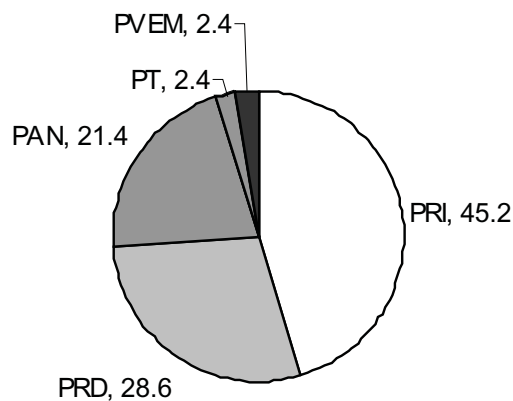
Gráfica 5. Población que votó para elegir diputados locales por partido político, 2008 y 2005



* Incluye el Partido Convergencia, Nueva Alianza y Alternativa.

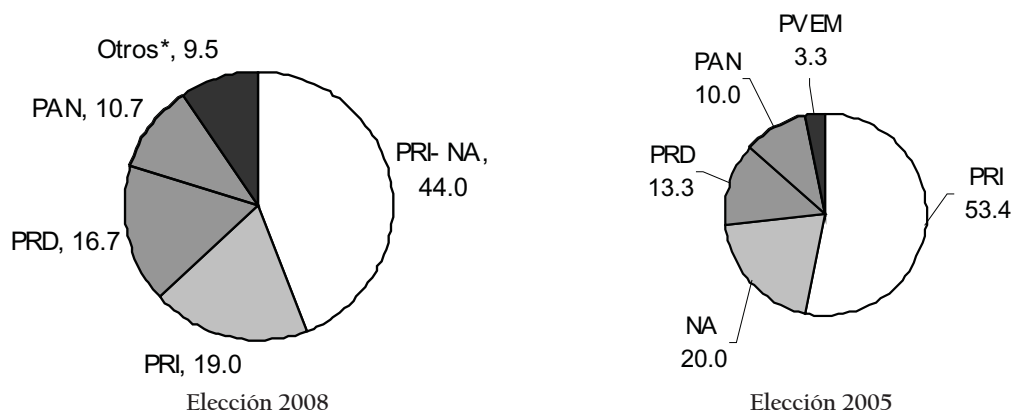
Fuente: Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, *Resultados electorales de diputados, 2005 y 2008*, México, www.ieehidalgo.org.mx (consulta: mayo de 2010).

Gráfica 6. Grupos parlamentarios representados en el Congreso del Estado de Hidalgo, LX Legislatura



Fuente: Congreso Libre y Soberano del Estado de Hidalgo, *LX Legislatura*, México, www.congreso-hidalgo.gob.mx (consulta: mayo de 2010).

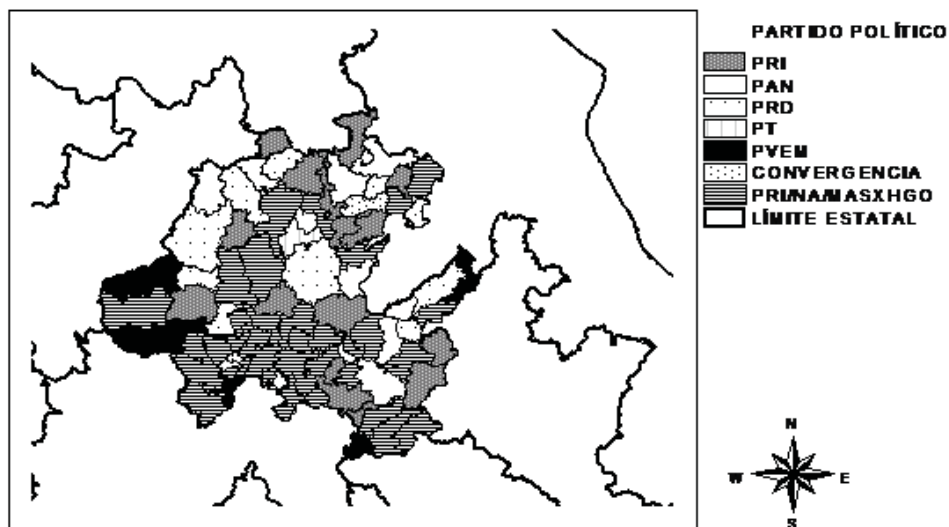
Gráfica 7. Porcentaje de municipios por partido en el gobierno, 2005 y 2008



* Incluye el Partido del Trabajo, PVEM y Convergencia.

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, *Resultados electorales municipales 2005 y 2008*, México, www.ieehidalgo.org.mx (mayo de 2010).

Mapa 1. Geografía electoral municipal del estado de Hidalgo 2008



Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, *Mapa electoral municipal*, México, 2010, www.ieehidalgo.org.mx/ (consulta: mayo de 2010).

En 2010 se llevará a cabo un nuevo proceso electoral para elegir gobernador y diputados locales. En esta ocasión compiten por el Ejecutivo del estado dos coaliciones: “Unidos Contigo” —integrada por el PRI y NA— que tiene como candidato a José Francisco Olvera Ruiz; e “Hidalgo nos une” —conformada por tres agrupaciones políticas: PRD, PAN y Convergencia—, con Bertha Xóchitl Gálvez Ruiz como candidata común.

Comentarios finales

La presente selección de indicadores ha mostrado que Hidalgo es un estado de muchos contrastes, principalmente en lo económico y

social. De la actividad económica del estado destaca el cambio de una economía predominantemente agrícola y minera a una en que las actividades del sector terciario dominan el sector productivo; mientras que el sector secundario es todavía incipiente.

En el terreno social la entidad se caracteriza por contar con altos y muy altos niveles de pobreza y marginación, mientras que en lo político el PRI ha mantenido su dominio por el número de municipios gobernados y se observa una incipiente alternancia en algunos municipios ganados por el PRD y el PAN. El mismo comportamiento se observa en la elección del Legislativo, en la que tradicionalmente el PRI ha ganado la mayoría de los escaños en el Congreso local y el Ejecutivo del estado.

Oaxaca

Gustavo Meixueiro Nájera*

La superficie territorial del estado representa 4.8% del total nacional, lo que hace a la entidad la quinta entidad más grande del país. En cuanto a su producción agrícola, Oaxaca es el segundo lugar en producción del total nacional de pastos (18.3%) y agave (16.4%); además, es el tercer lugar en producción de cacahuete (15.1%), mango (14.6%) y caña de azúcar (7.4%). De acuerdo con los Censos Económicos 2004, existen 107,120 unidades económicas, de las cuales 53.4% se dedica al comercio, 27% a los servicios no financieros y 15.7% a las manufacturas.

Indicadores demográficos

Oaxaca cuenta con una población de 3.5 millones de personas, de las cuales 1.7 millones son hombres y 1.8 millones mujeres. Según cálculos del Consejo nacional de Población

(Conapo), el crecimiento natural anual para el año en curso será de 46 mil personas, cifra que ha disminuido en los últimos 12 años, pues en 1998 era de casi 65 mil personas.

La tasa de crecimiento natural también ha seguido la misma tendencia, pues mientras que en 1998 era de 1.87%, para este año se calculó en 1.30%. Cabe mencionar que en el periodo analizado, el año 2000 fue cuando se presentó el valor más alto, al registrar 1.94 por ciento.

La población económicamente activa (PEA) de la entidad es de 1.48 millones, de los cuales 932 mil son hombres y 552 mil mujeres. La población de Oaxaca ha envejecido en los últimos años. Actualmente 34% se encuentra en la tercera edad, mientras que en 1998 era poco menos de 24%. De igual forma, la población infantil ha disminuido, pues en 1998 representaba 48%, mientras que en el año en curso se calculó en 40.2%. Éstos y otros indicadores demográficos pueden ser analizados en la Tabla 1.

* Maestro en Planeación del Desarrollo Regional. Director del área de Estudios Regionales del CESOP. Líneas de investigación: turismo, democracia, participación ciudadana. Correo electrónico: gustavo.meixueiro@congreso.gob.mx

Datos económicos

En 1993 el producto interno bruto (PIB) de la entidad fue de 19, 235 millones de pesos, lo

Tabla 1. Indicadores demográficos de Oaxaca, 1998-2010

Indicadores demográficos	Años de Referencia												
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Población total	34723500	3495375	3514673	3530977	3543035	3550129	3553065	3553231	3508986	3553070	3552300	3550788	3548623
Hombres	1702339	1710217	1716016	1719428	1720724	1719479	1716099	1711278	1706379	1701757	1696797	1691507	1685978
Mujeres	1771161	1785158	1798657	1811549	1822311	1830650	1836966	1841953	1846653	1851313	1855503	1859281	1862645
Crecimiento natural	64919	66684	68019	62888	58628	54736	51785	50545	49609	48632	47709	46840	46009
Inmigrantes interestatales	17091	15985	14852	13674	12472	11262	10020	8760	8827	8891	8969	9041	9112
Emigrantes interestatales	30619	27788	24986	22162	19282	16410	13368	11045	11059	11071	11071	11065	11047
Migración neta interestatal	-13528	-11803	-10134	-8488	-6810	-5148	-3548	-2285	-2232	-2180	-2102	-2024	-1935
Migración neta internacional	-28274	-34244	-39951	-39712	-42392	-44844	-47083	-49105	-46920	-46842	-46776	-46670	-46544
Crecimiento social total	-41802	-46047	-50085	-48200	-49202	-49992	-50631	-51390	-49152	-49022	-48878	-48694	-48479
Crecimiento total	23117	20637	17934	14688	9426	4744	1154	-845	457	-390	-1168	-1854	-2469
Tasa de crecimiento natural**	1.87	1.91	1.94	1.78	1.65	1.54	1.46	1.42	1.40	1.37	1.34	1.32	1.30
Tasa de inmigración interestatal**	0.49	0.46	0.42	0.39	0.35	0.32	0.28	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.26
Tasa de emigración interestatal**	0.88	0.80	0.71	0.63	0.54	0.46	0.38	0.31	0.31	0.31	0.31	0.31	0.31
Tasa de migración neta interestatal**	-0.39	-0.34	-0.29	-0.24	-0.19	-0.15	-0.10	-0.06	-0.06	-0.06	-0.06	-0.06	-0.05
Tasa de migración neta internacional**	-0.81	-0.98	-1.14	-1.12	-1.20	-1.26	-1.33	-1.38	-1.32	-1.32	-1.32	-1.31	-1.31
Tasa de crecimiento social total**	-1.20	-1.32	-1.43	-1.37	-1.39	-1.41	-1.43	-1.45	-1.38	-1.38	-1.38	-1.37	-1.37
Tasa de crecimiento total**	0.67	0.59	0.51	0.42	0.27	0.13	0.03	-0.02	0.01	-0.01	-0.03	-0.05	-0.07
Densidad de población	36.3	35.5	36.1	37	37.5	38	38.5	38.7	38.9	39.1	39.3	39.5	39.6
Población económicamente activa	1,274,321	1,102,456	1,305,514	1,034,761	1,135,679	1,245,113	1,347,245	1,457,576	1,482,006	1,488,693	1,462,751	1,472,139	1,484,527
PEA Hombres	787689	789,876	811,349	845,346	862,456	895,654	911,543	915,841	927,606	931,580	923,436	927,415	931,925
PEA Mujeres	461351	468,931	474,657	484,191	497,678	512,129	537,543	541,735	554,400	557,113	539,315	544,724	552,602
Índice de envejecimiento**			20.88	21.87	22.91	24.01	25.18	26.43	27.76	29.19	30.70	32.31	34.00
Tasa de mortalidad Infantil *	27.97	25.67	25.33	23.79	23.58	22.57	23.03	21.90	20.62	19.91	19.23	18.57	17.92

Nota:

* Por mil.

** Por cien.

Fuentes: Conapo e INEGI.

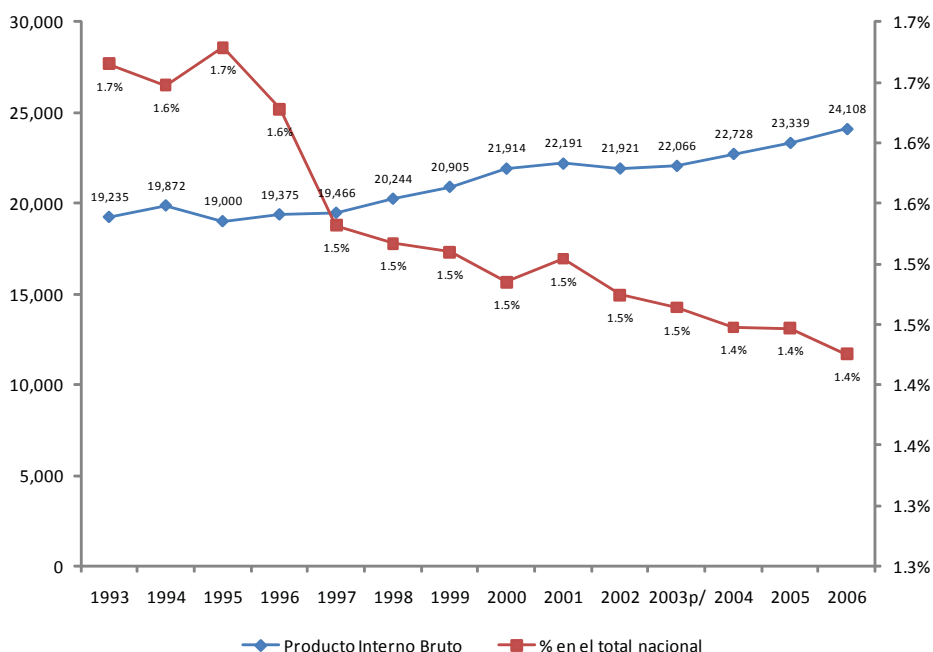
que representó 1.7% del total nacional. Con la crisis de 1995, el PIB estatal decreció a 19 mil millones de pesos (a precios de 1993), lo que representó el punto más bajo en el periodo observado (1993-2006). Sin embargo, esta cifra, al igual que dos años antes, representó 1.7% del total nacional.

Para 2006 el PIB en Oaxaca fue de 24 108 millones de pesos, 4 873 millones de pesos más que el observado 13 años antes. Es decir, en este periodo la economía estatal creció 25%, lo que representó un crecimiento promedio anual de 2%. Aunque en la Gráfica 1 se puede observar una tendencia a la alza en el PIB estatal, no así en cuanto a su peso en el total de la economía nacional, pues desde 2004 únicamente representa 1.4 por ciento.

Por lo que hace al PIB *per cápita*, en 1993 fue de 6,104 pesos y en 2006 de 6,785 pesos; es decir, un incremento de 681 pesos por habitante en 13 años, lo que representó 11% más, un aumento promedio de 0.9% anual. En la Gráfica 2 se observa que el periodo durante el cual este indicador fue más bajo es el comprendido entre 1995 y 1997.

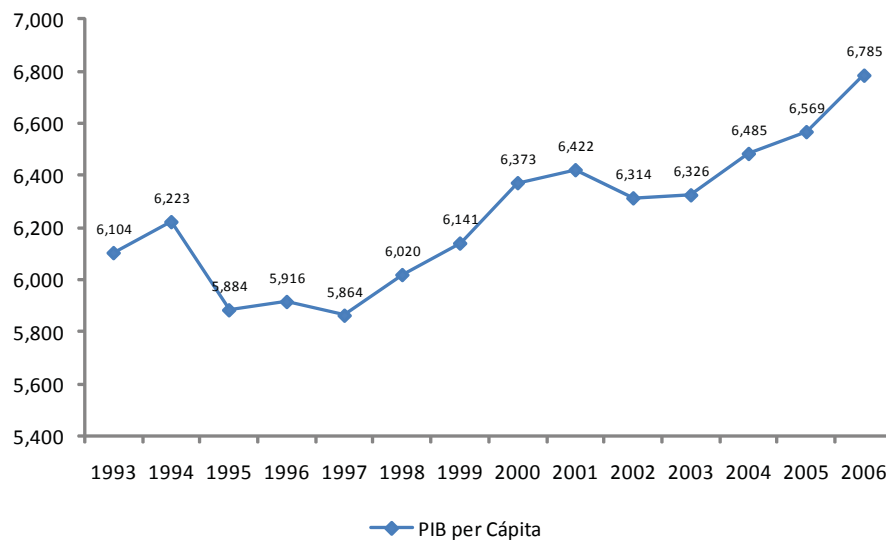
En cuanto al PIB estatal por sectores productivos, se tiene que para el periodo 2003-2008 las actividades primarias pasaron de 10,068 a 12,737 millones de pesos; las actividades secundarias de 26,058 disminuyeron a 25,804 millones de pesos; y las actividades terciarias de 60,124 a 68,970 millones de pesos, aunque cabe aclarar que estas cifras son a precios corrientes (Gráfica 3).

Gráfica 1. PIB de Oaxaca y porcentaje en el total nacional 1993-2006 (cifras en millones de pesos a precios de 1993)



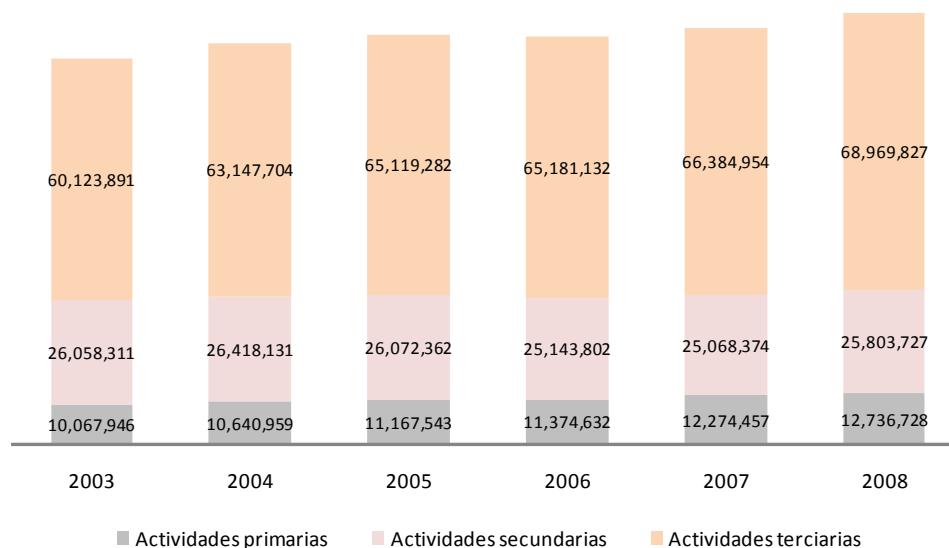
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Sistema de cuentas nacionales de México: producto interno bruto por entidad federativa*.

Gráfica 2. PIB *per cápita* 1993-2006 (cifras en pesos por habitante a precios de 1993)



Fuente: INEGI, *Sistema de cuentas nacionales, producto interno bruto por entidad federativa*; Censo de Población y Vivienda 1995 y Censo General de Población y Vivienda 2000 y 2005.

Gráfica 3. PIB por sectores productivos (cifras en pesos corrientes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Sistema de cuentas nacionales de México: producto interno bruto por entidad federativa*.

Así, en 2003 las actividades manufactureras representaban 15.8% de la economía estatal, y para 2008 esta actividad significó 14.7%. Durante este mismo periodo los servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles pasaron de 18.5 a 18.7%; el comer-

cio pasó de 15.5 a 17%; y la agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal y pesca pasaron de 8.8 a 9.9% de la economía oaxaqueña.

En cambio, la minería pasó de 827,456 millones de pesos a sólo 60,663 millones, es decir, de 0.73 a 0.05% de la economía en la entidad,

un decrecimiento de 93% a precios corrientes. En cambio, en estos cinco años los servicios financieros y de seguros crecieron de 378,998 a 1,297,117 millones, lo que significó pasar de 0.33 a 1.03% de participación en la economía; un aumento de 240% a precios corrientes.

Datos sociales

En 2000 la población de Oaxaca en situación de pobreza alimentaria era de 1.8 millones de personas, en pobreza de capacidades de 2.06 millones y en pobreza patrimonial de 2.6 millones. Para 2005 el número de personas en situación de pobreza disminuyó en estas tres categorías: en pobreza alimentaria disminuyó

de 52.7 a 38.1%; en pobreza de capacidades, de 60 a 46.9%; y en pobreza patrimonial, de 76.1 a 68%. De esta manera, en 2005 había 1.33 millones de personas en situación de pobreza alimentaria, 1.64 millones de personas en situación de pobreza de capacidades y 2.38 millones de personas en situación de pobreza patrimonial (Tabla 2).

Por otro lado, las mediciones del índice de desarrollo humano elaboradas por el Conapo muestran que la entidad presentaba un grado medio-alto de desarrollo humano, con un valor de crecimiento marginal durante el periodo 2000-2004. El índice presentaba hace 10 años un valor de 0.706; cuatro años después presentaba una mejoría de 3.91% al registrar un valor de 0.7336 (Tabla 3).

Tabla 2. Pobreza por ingresos 2000 y 2005

Población 2000	Población 2005	Pobreza 2000			Pobreza 2005		
		Pobreza alimentaria (%)	Pobreza de capacidades (%)	Pobreza de patrimonio (%)	Pobreza alimentaria (%)	Pobreza de capacidades (%)	Pobreza de patrimonio (%)
3,441,317	3,506,821	52.7	60.0	76.1	38.1	46.9	68.0

Fuente: cálculos del Coneval con base en el II Censo de Población y Vivienda 2005 y en la ENIGH 2005.

Tabla 3. Índice de desarrollo humano 2000-2004

	Índice de desarrollo humano	Grado de desarrollo humano
2000	0.706	Medio Alto
2001	0.722	Medio Alto
2002	0.7261	Medio Alto
2003	0.7299	Medio Alto
2004	0.7336	Medio Alto

Fuente: Conapo, *Índice de desarrollo humano*.

En el mismo sentido, el Coneval realizó en 2008 una medición de la pobreza en México y para cada una de las entidades federativas, con la cual se generó un índice de pobreza multidimensional. En esta medición, según la institución en comento, 62% de la población oaxaqueña, es decir, 2.20 millones de personas, se encontraba en situación de pobreza multidimensional, de las cuales 1.22 millones (34.4%) estaban en situación de pobreza multidimensional moderada y 0.98 millones (27.6%) en situación de pobreza multidimensional extrema (Tabla 3). Esta cifra se encuentra por encima de la media nacional, que registró 44.2% de la población en situación de pobreza multidimensional (33.7% en situación moderada y 10.5% en situación extrema).

De esta forma, en Oaxaca 38% de la población se encuentra en una situación no pobre multidimensional: 27.1% en situación vulnerable por carencias sociales, 1.4% en situación vulnerable por ingresos y sólo 9.4% en situación no pobre y no vulnerable. En comparación con la media nacional, las cifras registran 33, 4.5 y 18.3%, respectivamente, para cada una de las variables anteriormente descritas.

En la Tabla 4 también se aprecia que 30.7% de la población presenta rezago educativo, 56.2% carece de acceso a los servicios de salud, 80.4% carece de acceso a la seguridad social, 48.5% carece de acceso a servicios básicos en la vivienda y 63.4% tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar.

En otro orden de ideas, la entidad oaxaqueña presenta una tasa bruta de mortalidad de 5.78%, marginalmente superior a la presentada en 1998, cuando registró 5.74%. La

esperanza de vida de los habitantes del estado es de 74.6 años (72.2 años para los hombres y 76.9 para las mujeres). La cifra, al igual que en el resto del país, se ha incrementado, pues hace 12 años era de 71.5 años (68.8 años para los hombres y 74.2 para las mujeres). La tasa de mortalidad infantil disminuyó significativamente al pasar de 27.97% en 1998 a 17.92% en 2010 (Tabla 5).

Por lo que hace al tema de cobertura de servicios de salud, se tiene que en la entidad se contabilizan 3,641 camas en servicio, cifra superior en 144% de las que había hace 12 años, pues para 1998 se registraron 1,491.

De igual forma, el personal médico total en la entidad actualmente asciende a 22,356 personas, mientras que en 1998 se registraron 14,249 personas. Es decir, hubo un incremento de 57% en el periodo analizado. Sin embargo, en Oaxaca existen 1.7 médicos por cada mil habitantes (Tabla 5).

Indicadores políticos

Oaxaca ha sido gobernada por un solo partido durante los últimos 80 años: el PRI. Sin embargo, al interior del estado, en algunos distritos electorales y municipios se mantiene una fuerte competencia electoral que ha llevado a la alternancia entre diferentes fuerzas políticas.

La entidad presenta el mayor número de municipios del país: 570, de los cuales la mayor parte pertenece al sistema de usos y costumbres (418 municipios) y sólo 152 municipios pertenecen al sistema de partidos. Es decir, en los municipios que pertenecen al sistema de usos y costumbres sus autoridades no son electas mediante elecciones abiertas, sino a tra-

Tabla 4. Pobreza multidimensional, 2008

<i>Indicadores de Incidencias</i>	<i>Oaxaca</i>	
	<i>Porcentaje</i>	<i>Miliones de personas</i>
Población en situación de pobreza multidimensional	62.00	2.20
Población en situación de pobreza multidimensional moderada	34.4	1.22
Población en situación de pobreza multidimensional extrema	27.6	0.98
Población vulnerable por carencias sociales	27.1	0.96
Población vulnerable por ingresos	1.4	0.05
Población no pobre multidimensional y no vulnerable	9.4	0.33
<i>Privación Social</i>		
Población con al menos una carencia social	89.2	3.16
Población con al menos tres carencias sociales	58.2	2.08
<i>Indicadores de carencias sociales¹</i>		
Resago educativo	30.7	1.09
Acceso a los servicios de salud	56.2	1.99
Acceso a la seguridad social	80.4	2.85
Calidad y espacios de la vivienda	38.3	1.36
Acceso a los servicios básicos de la vivienda	48.5	1.72
Acceso a la alimentación	28.8	1.02
<i>Bienestar</i>		
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	63.4	2.25
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	32.9	1.17

¹ Se reporta el porcentaje de la población con cada carencia social.
Fuente: Coneval, Medición multidimensional de la pobreza, Oaxaca, en http://www.coneval.gob.mx/coneval2/htmls/medicion_pobreza/HomeMedicionPobreza.jsp (consulta: junio de 2010).

Tabla 5. indicadores en materia de salud, 1998-2010

Indicadores en materia de salud	Año de referencia												
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Nacimientos	84856	86377	88259	82935	78631	74661	71764	70529	69446	68607	67854	67166	66530
Defunciones	19937	19693	20240	20047	20003	19925	19979	19984	19837	19975	20145	20326	20521
Tasa bruta de natalidad*	24.43	24.71	25.11	23.49	22.19	21.03	20.20	19.85	19.55	19.31	19.10	18.92	18.75
Tasa bruta de mortalidad*	5.74	5.63	5.76	5.68	5.65	5.61	5.62	5.62	5.58	5.62	5.67	5.72	5.78
Tasa global de fecundidad	3.04	3.07	3.11	2.89	2.71	2.55	2.43	2.37	2.32	2.27	2.23	2.19	2.16
Esperanza de vida total	71.50	71.99	71.91	72.36	72.65	72.99	73.21	73.53	73.91	74.09	74.27	74.45	74.62
Esperanza de vida hombres	68.80	69.33	69.25	69.74	70.07	70.45	70.71	71.07	71.52	71.71	71.91	72.10	72.29
Esperanza de vida mujeres	74.20	74.66	74.57	74.98	75.23	75.53	75.72	75.99	76.30	76.47	76.64	76.80	76.96
Tasa de mortalidad infantil*	27.97	25.67	25.33	23.79	23.58	22.57	23.03	21.90	20.62	19.91	19.23	18.57	17.92
Camas en servicio (Censables)	1491	1349	1623	1633	1633	1643	1701	1708	2002	2005	2089	3156	3641
Camas no Censables	2706	2475	2496	2516	2523	2529	2749	2789	2967	2957	3015	3064	3071
Personal medico total	14,249	15,376	16,322	16,861	17,984	17,958	18,345	18,349	20,561	20,563	20,856	20981	22,356
Medicos por cada 1000H.	0.7	0.7	0.8	0.8	1.0	1.0	1.1	1.1	1.3	1.3	1.4	1.5	1.7

* Por mil.

** Por cien.

Fuente: Instituto Nacional de Geografía e Informática INEGI, Anuario estadístico del Estado de Oaxaca, en www.conapo.gob.mx

vés de un sistema particular de cada municipio que generalmente es una asamblea.¹ Es más, las autoridades electas mediante este sistema no siempre duran tres años en su encargo: en 59 municipios las autoridades duran un año, en 27 año y medio, en dos duran dos años y en 330 el encargo es por tres años.

De los municipios que pertenecen al sistema de partidos, 48% se encuentra gobernado por el PRI, 39% por el PRD y 13% por el PAN.

Los últimos gobernadores del estado han sido: Diódoro Carrasco Altamirano (1992-1998) por el PRI; José Murat Casab (1998-2004) por el PRI y Ulises Ruiz Ortiz por la alianza PRI-PVEM, quien comenzó su periodo en 2004 y lo concluirá en diciembre del presente año. En las elecciones que se llevarán a cabo el próximo 4 de julio compiten Eviel Pérez Magaña por la alianza PRI-PVEM; Gabino Cué Monteagudo por el PAN-PRD-Convergencia-PT; Irma Piñeyro Arias por Nueva Alianza y María de los Ángeles Abad por el partido local Unidad Popular.

La Cámara de Diputados local está integrada por 42 diputados, 25 de mayoría relativa y 17 de representación proporcional. La actual LX Legislatura está conformada por 25 diputados del PRI, todos ellos de mayoría relativa. Además, por 6 diputados del PRD, 4 del PAN, 3 de Convergencia, 1 de Nueva Alianza, 1 del

PT, 1 del PSD, y 1 de Unidad Popular, todos estos últimos de representación.²

En las elecciones de este próximo 4 de julio 2.57 millones de oaxaqueños podrán acudir a las urnas para elegir gobernador, diputados locales o presidentes municipales. La lista nominal está conformada por 1,204,331 hombres y por 1,368,102 mujeres.

Comentarios finales

Durante varias décadas, Oaxaca ha sido identificada como una de las entidades más pobres del país, y con indicadores sociales y económicos que la ubican entre las que más retraso presentan respecto de la media nacional. Aunque los datos revisados en este artículo muestran una mejoría marginal en la mayoría de los indicadores, Oaxaca apenas representa 1.4% de la producción de la riqueza nacional, y el PIB *per cápita*, a precios de 1993, sólo ha crecido 11.15% en los últimos años, menos de 1% anual.

La pobreza en la entidad es un reto tanto para la administración federal como para las próximas administraciones locales y municipales. En la medición de 2005 se registró que 38.1% de los habitantes estaban en pobreza alimentaria; que aunque disminuyó respecto de la medición de 2000, con seguridad incrementó después de la crisis económica de 2008. Los indicadores de salud también muestran una mejoría en la entidad en los últimos años; sin embargo, éstos aún se encuentran por debajo del promedio en el país.

¹ Cada municipio tiene una forma particular de elección: en algunos es mediante una asamblea de habitantes; en otros municipios no pueden participar las mujeres; en unos más es mediante un consejo de ancianos o tatamandones; en otros únicamente intervienen habitantes de la cabecera municipal, mas no de las agencias municipales o demás localidades del municipio, entre otros. Para mayor información véase la página electrónica del Instituto Electoral de Oaxaca.

² Sitio web de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca (consulta: junio 2010)

Por lo que hace a los indicadores políticos, como se revisó, Oaxaca destaca por el sistema de elección de autoridades municipales de usos y costumbres, que en la entidad significa un respeto a la forma en que los habitantes de las localidades determinan elegir a sus autoridades y representantes. Sin embargo, a los ojos de otros, este esquema rompe con el respeto a los derechos políticos de las personas.

Aunque la entidad ha sido gobernada por un partido político, al interior se observa una

fuerte competencia electoral entre los tres principales partidos políticos: PRI, PAN y PRD. La alternancia entre estas y otras fuerzas políticas en los ayuntamientos durante las últimas cuatro elecciones, así como por las encuestas electorales que han sido últimamente publicadas con motivo de la elección por la gubernatura del presente año, así lo determinan.

Puebla

Alejandro Navarro Arredondo*

En Puebla, como en otros 11 estados de la república, se llevarán a cabo elecciones el 4 de julio y se elegirá a los titulares del Ejecutivo local, a los presidentes municipales y síndicos, así como a los representantes populares. Con el propósito de contribuir al análisis de las elecciones estatales en puerta, este documento presenta información sobre el contexto económico, social y político del estado. Para ello, en primer lugar se hará una breve descripción de la composición territorial y de algunas de sus principales características geográficas. Posteriormente, se presentan análisis de los indicadores más importantes relacionados con su entorno económico, social y político.

Marco geográfico

El estado de Puebla está ubicado en el centro-este de la república mexicana y colinda con siete entidades federativas: al norte con Hidal-

go y Veracruz; al este con Veracruz y Oaxaca; al sur con Oaxaca y Guerrero, y al oeste con Morelos, Estado de México, Tlaxcala e Hidalgo. Tiene una extensión de 33,919 km², que constituye 1.7% de la superficie nacional. En cuanto al número de municipios ocupa el segundo lugar nacional. Su territorio está dividido en 216 municipios, sólo superado en este rubro por Oaxaca (Gráfica 1).

En la división política existen dos rasgos importantes que se pueden señalar. El primero se refiere a las discontinuidades político-administrativas de su ubicación geográfica. La más importante consiste en que el estado de Tlaxcala segmenta en dos partes al territorio poblano. Otras discontinuidades de menor magnitud se presentan al norte con Veracruz, que avanza sobre territorio poblano en varias porciones y el territorio oaxaqueño lo hace en el sur de la entidad poblana.

El segundo aspecto se refiere al gran número de municipios en los cuales se encuentra dividido, y la gran diferencia que, en cuanto a extensión municipal, existe entre varios de ellos. Por ejemplo, la superficie media de los municipios es de 156 km², sin embargo, existen municipios como Tetela de Ávila Castillo o

* Doctor en Ciencias Políticas y Sociales por la Universidad Nacional Autónoma de México. Investigador del CESOP. Líneas de investigación: educación, ciencia y tecnología, desarrollo social y pobreza. Correo electrónico: alejandro.navarro@congreso.gob.mx

Gráfica 1. Mapa de Puebla



Fuente: Tomado del *Anuario Estadístico del Estado de Puebla*, INEGI, México, 2009.

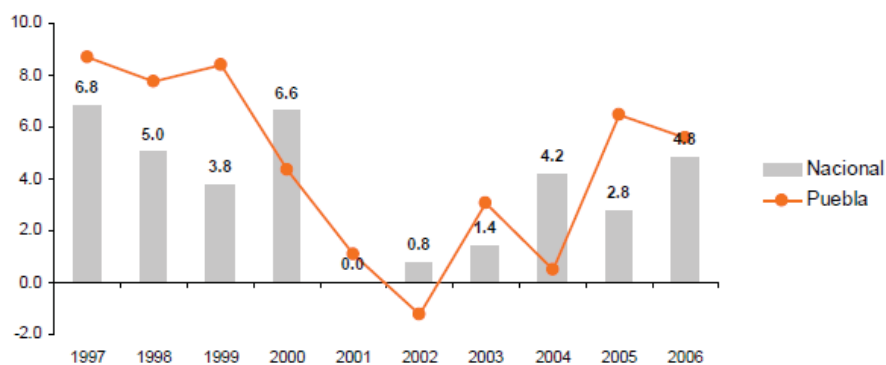
Domingo Arenas, que abarcan una superficie de apenas 10 km², mientras otros, como Ixtacamaxtitlán o Chiautla, poseen un territorio mayor a los 600 km².¹

Contexto económico

La entidad posee características contrastantes en lo referente a la situación económica. Aquí se localiza la cuarta zona metropolitana más grande del país, cuyo centro es la ciudad de Puebla y su actividad es primordialmente industrial o de servicios, pero también tiene una vocación rural y agrícola en otros municipios. El crecimiento económico promedio del estado fue de 3.6% para el periodo 1997-2006, aunque sólo fue de 0.8% para el sexenio 2000-2006 (Gráfica 2).

La desaceleración económica en años recientes es reflejo del estancamiento del sector industrial del estado, que registró importantes caídas en 2001 y 2004. En 2006 el producto interno bruto (PIB) estatal ascendió a 60.24 miles de millones de pesos, lo que representa 3.56% del PIB del país, y ubica a la entidad en la octava posición a nivel nacional. En cuanto a la tasa de crecimiento del PIB poblano de un periodo respecto al anterior, se observa un

Gráfica 2. Tasa de crecimiento del PIB nacional y de Puebla (1997-2006)



Fuente: Tomado del *Anuario estadístico del estado de Puebla*, INEGI, México, 2009.

¹ Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Anuario estadístico del estado de Puebla*, INEGI, México, 2009.

comportamiento irregular. El año en que se presentó el máximo crecimiento respecto al año precedente fue 1997, con 8.66% de crecimiento, mientras que el año de mínimo crecimiento fue 2002, con -1.24% de cambio. Durante el periodo analizado, la tasa de crecimiento del PIB de Puebla superó la tasa de crecimiento nacional en siete ocasiones, y creció por debajo de la tasa nacional en tres años (Gráfica 2).

Como se había mencionado, la zona metropolitana de Puebla posee una vocación productiva orientada al sector secundario y terciario, donde la industria es un elemento vital en la actividad económica. El Cuadro 1 muestra la distribución del PIB poblano para 2006.

En el Cuadro 1 se puede ver también que la industria manufacturera contribuyó, en 2006, con 23.5% del PIB (38.2% de los productos manufactureros del estado pertenecieron a la rama automotriz). Por su parte, la división Co-

mercio, restaurantes y hoteles, fue la segunda rama de mayor importancia para la economía en Puebla, ya que en 2006 participó con 22.2% del total. Por otro lado, Servicios comunales, sociales y personales participó con 21.3 % de la producción. En otro orden de ideas, el Cuadro 2 muestra la evolución reciente de varios indicadores económicos en el estado de Puebla.

El panorama favorable de la industria manufacturera, en especial el de la industria automotriz, y de la producción agropecuaria, alienta las expectativas de crecimiento para Puebla. Los municipios que recibirán en mayor cuantía los beneficios del repunte serán aquellos que presenten una estructura productiva orientada a dichas actividades. No obstante, dicha concentración en estas actividades económicas implica una mayor dependencia hacia uno o dos sectores y por ende una elevada sensibilidad hacia las fluctuaciones que éstos pudiesen pre-

Cuadro 1. Distribución del PIB en Puebla, 2006

<i>Sector de actividad económica</i>	<i>Porcentaje de aportación al PIB estatal (año 2006)</i>
Industria manufacturera Dentro de ésta, destaca la fabricación de autos, maquinaria y equipo.	23.5
Comercio, restaurantes y hoteles.	22.2
Servicios comunales, sociales y personales.	21.3
Servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler.	13.2
Transporte, almacenaje y comunicaciones.	9.5
Construcción.	5.2
Agropecuaria, silvicultura y pesca.	3.9
Electricidad, gas y agua.	1.4
Minería.	0.3
Servicios bancarios imputados.	-0.6

Fuente: INEGI, *Sistema de cuentas nacionales de México. Producto interno bruto por entidad federativa 2001-2006.*

Cuadro 2. Indicadores económicos en Puebla, varios años

<i>Concepto</i>	<i>Periodo</i>	<i>Nacional</i>	<i>Región Centro País</i>	<i>Entidad</i>
<i>Trabajo</i>				
Tasa de participación económica (%)	2008	59.1	ND	59.5
Personal ocupado en la industria de la construcción	2008	419,195	132,428	12,485
<i>Agropecuaria y pesca</i>				
Superficie cosechada (ha)	2007	20,054,634	2,847,160	873,449
Valor de la producción agrícola (miles de pesos)	2007	269,950,981	38,330,390	8,728,907
Valor de la producción de carne en canal (miles de pesos)	2007	134,013,639	23,671,338	7,298,582
Valor de la captura pesquera (miles de pesos)	2005	14,545,449	316,908	99,296
<i>Industria</i>				
Valor de la producción minera total (millones de pesos)	2007	113,430	11,102	2,608
Automóviles vendidos a la red de distribuidores	2007	620,256	284,340	20,512
Ingresos por la venta de energía eléctrica (millones de pesos)	2007	212,651	59,711	7,937
<i>Comercio</i>				
Valor agregado censal bruto de los establecimientos comerciales (miles de pesos)	2003	580,194,130	222,415,432	19,471,261
Índice de precios al consumidor de la ciudad de Puebla	2008	129.2	NA	133.9
<i>Turismo</i>				
Establecimientos	2007	14,970	2,764	450
Cuartos	2007	584,331	111,602	13,822
<i>Comunicaciones y transportes</i>				
Oficinas del servicio postal	2007	30,804	6,259	1,040
Estaciones radiodifusoras	2007	1,506	210	45
Estaciones televisoras	2007	730	61	8
Carreteras pavimentadas (km)	2007	127,173	19,332	5,004
Aeropuertos	2007	85	8	2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Compendios estadísticos regionales (Centro País)*, INEGI, 2009. En: www.inegi.org.mx/est/contenidos/espanol/sistemas/sisnav/default.aspx? (consulta: 17 de junio de 2010).

sentar. A continuación se presenta el panorama de la cuestión social en este estado.

Contexto sociodemográfico

Otro de los contrastes de Puebla radica en que más de la mitad de su población vive en localidades con menos de 15 mil habitantes. Existen sólo 25 localidades que sobrepasan este número de personas y la mayoría está ubicada en la franja central del estado. En esta parte se ubican Puebla y los municipios que constituyen su zona metropolitana. En tanto, al sureste de

la entidad se localiza la segunda ciudad más habitada, que es Tehuacán, y muy cerca de ella se encuentra Ajalpan, que es otro centro urbano. En el norte sólo tienen categoría urbana las localidades de Huauchinango, Xicotepec y Zacatlán. Finalmente, en el suroeste las ciudades más importantes son Atlixco e Izúcar de Matamoros. La población total de Puebla, según datos del censo 2005, fue de 5,383,133 habitantes y las áreas que presentaron una mayor densidad poblacional fueron las situadas en la porción central y en la frontera noroeste del estado.² En el Cuadro 3 se muestran algunos de los indicadores demográficos más

Cuadro 3. Indicadores demográficos seleccionados, Puebla 2000-2009

<i>Datos demográficos</i>	2000	2002	2005	2006	2008	2009
Población total	5071991	5225769	5420091	5479856	5595760	5651371
Hombres	2477571	2544598	2626615	2651431	2699408	2722172
Mujeres	2594420	2681171	2793476	2828425	2896352	2929199
Tasa de crecimiento	0.45	0.44	0.54	0.51	0.51	0.51
Población indígena hombres	545 587	560 157	580 913	587 649	601 040	607 721
Población indígena mujeres	552 859	567 984	589 760	596 877	611 097	618 211
Tasa de inmigración interestatal	0.51	0.43	0.32	0.32	0.32	0.31
Tasa de emigración interestatal	0.54	0.41	0.22	0.22	0.22	0.22
Tasa de migración neta interestatal	-0.03	0.02	0.10	0.10	0.09	0.09
Tasa de migración neta internacional	-0.42	-0.46	-0.63	-0.61	-0.61	-0.60
Migración neta interestatal	-1572	1036	5302	5295	5238	5200
Migración neta internacional	-21160	-23839	-34297	-33456	-33923	-34140

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Anuario estadístico del estado de Puebla*, INEGI, México, 2009.

² Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, *Anuario estadístico del estado de Puebla*, INEGI, México, 2009.

importantes del estado y la forma en que éstos han evolucionado con el paso del tiempo.

La población de Puebla tuvo una tasa de crecimiento media anual de 0.5% de 2000 a 2009. En este último año, 48.3% del total de habitantes eran hombres, mientras que 51.7% eran mujeres. La tasa neta de migración interestatal en 2009 ascendió a 0.09%. Dicha tasa significa que, en términos absolutos, fueron más las personas que inmigraron desde otras entidades que las que emigraron de Puebla hacia otros estados de la república. Por otro lado, Puebla cuenta con 10.19% de población hablante de lengua indígena, por lo que se encuentra dentro de las primeras posiciones en este rubro a nivel nacional. En los cuadros 4 y 5 se presentan algunos de los indicadores sociales y de salud más representativos de la entidad.

Cabe mencionar que la tasa global de fecundidad en 2009 fue de 2.22 por cada mil. Dicha tasa se refiere a la relación existente entre el número de nacimientos y la población de mujeres

en edad fértil que hay para el año indicado. Dado el monto de esta tasa para Puebla, se considera que asegura el reemplazo generacional. Por otra parte, la tasa de mortalidad infantil, que fue de 17.09 en 2009, disminuyó 9.9% en relación con la de 1998, que fue de 26.07. En cuanto al número de médicos, éstos han aumentado con el paso del tiempo, y en 2008 ascendió a 6,934 por cada 100 mil habitantes.

En otro orden de cosas, a continuación se presentan las características de vivienda de esta entidad en el año del conteo. Para tener una idea sobre la cobertura de servicios de vivienda, se observan los índices de viviendas particulares habitadas que cuentan con los servicios más importantes: agua entubada de la red pública, drenaje y energía eléctrica y que se consignan en el Cuadro 5. Los índices de cobertura en los tres servicios mencionados son superiores a 80% para la entidad poblana, aunque el de electricidad supera 95% de cobertura.

Cuadro 4. Indicadores de salud seleccionados, Puebla varios años

<i>Indicadores de salud</i>	1998	2000	2002	2004	2006	2008	2009
Médicos**	5505	5354	5559	6349	6934	6934	6934
Tasa global de fecundidad*	2.84	2.98	2.67	2.46	2.36	2.26	2.22
Esperanza de vida total	72.26	72.58	73.34	74.03	74.84	75.19	75.36
Esperanza de vida hombres	69.47	69.81	70.61	71.36	72.27	72.65	72.84
Esperanza de vida mujeres	75.05	75.36	76.06	76.70	77.42	77.73	77.88
Tasa de mortalidad infantil**	26.07	23.44	21.72	21.16	18.94	17.70	17.09
Tasa de crecimiento natural**	1.90	2.04	1.81	1.66	1.60	1.52	1.48

*Por mil.

**Por cien mil.

Fuente: Secretaría de Salud, en www.salud.gob.mx (consulta: 17 de junio de 2010).

Cuadro 5. Indicadores sociales seleccionados, Puebla varios años

Concepto	Año	Entidad
<i>Salud</i>		
Unidades médicas	2007	1,106
Camas censables por cada 100 mil habitantes	2007	64
<i>Vivienda</i>		
Viviendas particulares habitadas	2005	1,179,283
Con drenaje (por ciento)	2005	80.5
Con agua entubada (por ciento)	2005	83.8
Con electricidad (por ciento)	2005	96.9
<i>Educación</i>		
Tasa de alfabetismo (por ciento)	2005	87.2
Alumnos inscritos en primaria a inicio de cursos (miles)	2007/2008	802
Alumnos inscritos en secundaria a inicio de cursos (miles)	2007/2008	323
Alumnos inscritos en bachillerato a inicio de cursos (miles)	2007/2008	198

Fuente: INEGI, *Compendios estadísticos regionales (Centro País)*, 2009. En www.inegi.org.mx/est/contenidos/espanol/sistemas/sisnav/default.aspx (consulta: 17 de junio de 2010).

En cuanto a la distribución de la matrícula del sistema educativo de Puebla, en primer término la matrícula en educación primaria para el ciclo 2007-2008 ascendió a 802 mil alumnos. En educación secundaria, el sistema educativo de esta entidad atendió a 323 mil alumnos para al ciclo escolar mencionado y en relación con la educación media superior atendió a 198 mil alumnos en el bachillerato.

Por otra parte, el grado de rezago social en la entidad en 2005 fue alto, lo cual se reflejó en su índice de marginación, el cual ascendió a 0.64.³ En este rubro, la entidad se colo-

³ El índice de marginación es una medida de déficit y de intensidad de las privaciones y carencias de la población en dimensiones relativas a las necesidades básicas establecidas como derechos constitucionales. El índice de marginación es el resultado de un cálculo por componentes principales de cuatro dimensiones y nueve indicadores: educación (analfabetismo y población sin primaria completa); viviendas (ocupantes en viviendas sin agua entubada, sin drenaje ni servicio sanitario, con piso de tierra, sin energía eléctrica y hacinamiento); ingresos (población ocupada que gana hasta dos salarios mínimos); y distribución de la población (población en localidades con menos de 5 mil habitantes).

có en la séptima posición más rezagada en el ámbito nacional. De los 217 municipios que conforman la entidad, el municipio de Eloxochitlán fue el que presentó el mayor índice de marginación, con 2.41, lo cual hace referencia a un nivel muy alto de marginación. En segundo lugar estatal se colocó el municipio de San Sebastián Tlacotepec, con un nivel muy alto de marginación y un índice de 2.09. Cabe destacar que dichos municipios se colocan en la décimo tercera y vigésima posición en el contexto nacional. Por su parte, los municipios con menor grado de marginación fueron Puebla y Cuautlancingo, los cuales presentaron un índice de -1.71 y -1.39 respectivamente; estos índices reflejan un grado muy bajo de marginación. La cobertura de otros índices de pobreza para el estado de Puebla, publicados por el Consejo Nacional de Eva-

⁴ Consejo Nacional de Población (Conapo), *Índice de marginación a nivel localidad, 2005*, Conapo, 2008. En www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content&view (consulta: 17 de junio de 2010).

luación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), se muestra en la Gráfica 3.

Con la metodología de Coneval para la medición de la pobreza, Puebla cuenta con 18.1% de sus habitantes en pobreza extrema y 45.9% en pobreza moderada, así como 23.2% en vulnerabilidad por carencia social y 4.0% por ingreso. Esas cifras en número de personas equivalen a un millón en pobreza multidimensional extrema; 2 millones 570 mil poblados en pobreza moderada; un millón 300 mil en vulnerabilidad por carencia social y 230 mil en vulnerabilidad por ingreso.

Es claro que el desarrollo social y el desarrollo económico en Puebla deben ser entendidos como partes de un mismo proceso. En este sentido, con los datos mostrados hasta el momento, se ha visto que la preocupación por

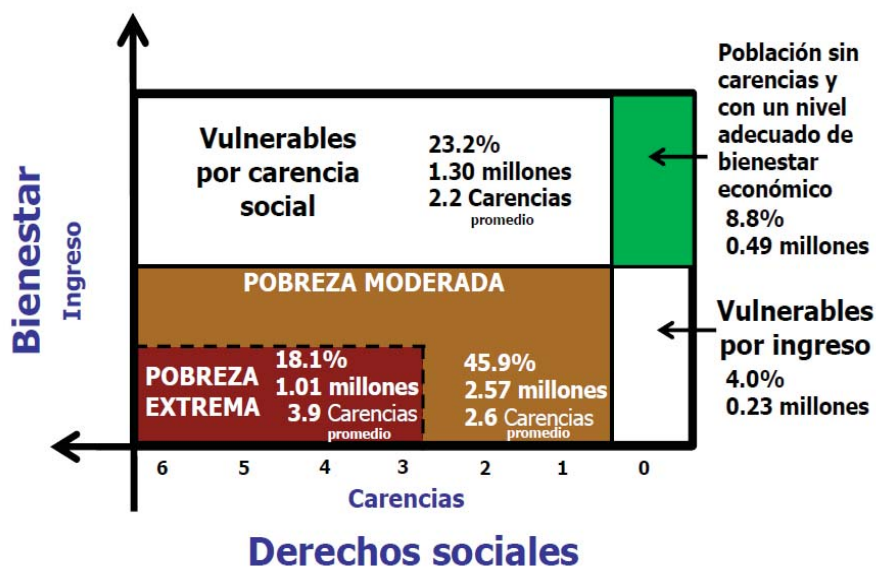
favorecer el crecimiento económico no es compatible con la búsqueda de mayores niveles de equidad social, por lo que no se puede advertir una vinculación positiva y una potenciación mutua entre ambos elementos.

En el tercer y último apartado de este documento se revisa la evolución de algunos indicadores políticos y electorales de Puebla en los últimos años.

Contexto político-electoral

Las últimas elecciones para elegir gobernador en Puebla se llevaron a cabo en 2004 y en ellas también se renovaron los siguientes cargos de elección popular:

Gráfica 3. Puebla


























Fuente: Tomado de Coneval, "Medición multidimensional de la pobreza, 2010", en http://www.coneval.gob.mx/coneval2/htmls/medicion_pobreza/HomeMedicionPobreza.jsp (consulta: 17 de junio de 2010).

- 217 ayuntamientos. Compuestos por un presidente municipal y regidores, electos para un periodo de tres años no reelegibles para el periodo inmediato.
- 26 diputados al Congreso del estado. Electos por mayoría relativa en cada uno de los distrito electorales.























No obstante, en 2007 también se llevaron a cabo elecciones en Puebla para renovar los cargos de presidentes municipales y diputados locales. A continuación se muestran las gráficas 4, 5 y 6 con los resultados electorales más recientes de la entidad para gobernador, ayuntamientos y diputados locales, respectivamente.

Gráfica 4. Resultados de la elección para gobernador en Puebla (varios años)

2004 14 de noviembre	 36.0 % 642,519	 49.6 % 886,535	 5.6 % 100,157	 1.6 % 27,799	 1.7 % 31,169	 2.3 % 40,487
1998 1 de enero	 29.7 % 406,804	 55.5 % 760,939	 11.2 % 152,944	 2.0 % 27,508	 1.4 % 18,728	 0.3 % 3,692
1992 1 de enero	 17.1 % 127,963	 70.4 % 526,286	 6.3 % 46,987	 1.6 % 12,143	 2.6 % 19,127	 2.0 % 15,173
1986 1 de enero	 12.3 % 91,727	 81.4 % 606,246	 1.2 % 9,299	 0.8 % 5,882	 1.9 % 14,009	






















Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla, *Sistema de resultados y estadística electorales*, en www.ieepuebla.org.mx/sereweb2007/contenido (consulta: 17 de junio de 2010).

Gráfica 5. Resultados de la elección para presidentes municipales en Puebla (varios años)

2007 11 de Noviembre								
	28.8 % 535,525	0.0 % 0	4.0 % 74,964	7.7 % 143,601	0.3 % 6,161	1.5 % 27,993	12.4 % 230,280	41.3 % 767,219
Municipios Ganados	50	0	4	3	0	1	16	142
2004 14 de Noviembre								
	35.5 % 637,401	42.9 % 770,974	8.7 % 156,575	2.6 % 47,290	2.6 % 47,147	4.1 % 73,196		
Municipios Ganados	58	135	16	3	2	3		
2001 11 de Noviembre								
	22.7 % 495,305	28.0 % 610,630	6.3 % 138,382	1.6 % 35,209	2.7 % 58,075	2.3 % 49,633	0.1 % 1,108	0.0 % 228
Municipios Ganados	25	89	14	2	4	1	0	0

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla, *Sistema de resultados y estadística electorales*, en www.ieepuebla.org.mx/sereweb2007/contenido (consulta: 17 de junio de 2010).

Gráfica 6. Resultados de la elección para diputados locales en Puebla (varios años)

2007 11 de Noviembre								
	29.3 % 540,628	3.8 % 69,889	8.2 % 150,592	0.6 % 10,999	1.6 % 30,209	10.9 % 200,430	41.4 % 764,005	
Distritos Locales Ganados	1	0	0	0	0	0	25	
2004 14 de Noviembre								
	34.8 % 625,832	43.5 % 780,570	8.2 % 147,529	2.7 % 48,936	2.9 % 52,443	4.0 % 71,223		
Distritos Locales Ganados	3	23	0	0	0	0		
2001 11 de Noviembre								
	16.9 % 501,870	20.9 % 623,491	4.6 % 137,262	1.4 % 42,990	2.2 % 65,982	1.8 % 53,840	0.1 % 4,272	0.1 % 3,740
Distritos Locales Ganados	6	20	0	0	0	0	0	0

Fuente: Instituto Electoral del Estado de Puebla, *Sistema de resultados y estadística electorales*, en www.ieepuebla.org.mx/sereweb2007/contenido (consulta: 17 de junio de 2010).

El estado de Puebla no ha presentado alternancia en su Poder Ejecutivo local y, como se puede observar en la Gráfica 6, ha tenido uno de los niveles más bajos de competitividad electoral en cuanto a la renovación de gobernador. Sólo en la última elección para gobernador (2004) el PAN logró acercarse a 13 puntos porcentuales del PRI, que ha ganado todas las elecciones para este cargo. Por ello, la elección para gobernador de 2004 ha sido hasta ahora la más cerrada de su historia.

A diferencia de las elecciones para gobernador, en las de alcaldes la situación es más equilibrada para el estado. En las últimas elecciones (2007) la oposición en conjunto logró triunfos en 74 municipios, en tanto el PRI conservó 142 alcaldías (Gráfica 5). Sin embargo, el Congreso poblano es también de los pocos en todo el país en que aún no se ha presentado un equilibrio de fuerzas entre los partidos políticos (Gráfica 6). El partido que ocupa el Ejecutivo tiene también mayoría absoluta en el Congreso local. En la última elección para diputados locales (2007), nuevamente el PAN sólo logró arrebatarse al PRI un escaño en el Congreso. Puebla es un estado peculiar si se toma en cuenta que además de no haber tenido al-

ternancia en su Ejecutivo local, el partido en el poder domina la legislatura estatal con márgenes de más de 90 por ciento.

Consideraciones finales

Las elecciones para gobernador, presidentes municipales y diputados locales en Puebla se llevarán a cabo en julio de este año. El contexto electoral está marcado por la falta de alternancia en el Ejecutivo estatal y por un dominio en el Congreso local por parte del partido en el gobierno. Sin embargo, también es importante tener en cuenta los factores sociales y económicos, que sin lugar a dudas son causa y consecuencia de lo anteriormente mencionado. Puebla ha logrado en estos últimos años un crecimiento económico cercano a 3% de su PIB, pero ello no se ha traducido en mejoras sociales. Una proporción alta (46%) de los poblanos vive en pobreza y de ésta 18% en pobreza extrema, con mayor concentración en el área rural. El panorama social y económico analizado en este documento es el que enfrentarán los partidos políticos en las próximas elecciones.

Quintana Roo

Octavio Ruiz Chávez*

El 4 de julio se llevarán a cabo las elecciones locales en el estado, así como en otras 13 entidades.

El Congreso del estado decidió adelantar las elecciones, acto que fue avalado de última instancia por las autoridades electorales para empatar las jornadas de elección y abaratar costos. Este hecho presentará un periodo largo de convivencia entre el gobernador electo y el gobernador constitucional y hace que resulte interesante el caso del estado para indagar acerca de la compactación de las jornadas electorales en el país.

Historia

El nombre oficial es “Estado Libre y Soberano de Quintana Roo”, en honor a Andrés Quintana Roo (1787-1851), quien fuera ori-

* Licenciado en Economía por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM), en la ciudad de Monterrey. Investigador del (CESOP) Líneas de investigación: evaluación de programas de desarrollo social, sociedad civil y esfera pública, política energética, medio ambiente, pobreza y desarrollo social; mercadotecnia política. Correo electrónico: octavio.ruiz@congreso.gob.mx

ginario de Yucatán y diputado por el estado de Puebla en el Congreso de Chilpancingo y uno de los firmantes del Acta de Independencia del país. El 2 de septiembre de 1974 el entonces presidente Luis Echeverría Álvarez envió al Congreso de la Unión una iniciativa para que los territorios federales de Quintana Roo y Baja California Sur fueran elevados a la categoría de estados. Tras la aprobación de las legislaturas estatales, el 8 de octubre de 1974 Quintana Roo nació como estado libre y soberano con los mismos límites y extensión que se le habían otorgado en 1902. Se nombró como gobernador provisional a David Gustavo Gutiérrez Ruiz.

El estado de Quintana Roo se localiza en el sureste de México. Colinda al norte con el estado de Yucatán y con el Golfo de México; al este con el Mar Caribe; al sur con Guatemala y Belice; al oeste con el estado de Campeche. Posee una superficie total de 42,361 km², lo que representa 2.2% del total del territorio nacional.

El estado está conformado por nueve municipios: 1. Cozumel, con cabecera en Cozumel; 2. Felipe Carrillo Puerto, con cabecera en Felipe Carrillo Puerto; 3. Isla Mujeres, con cabecera en Isla Mujeres; 4. Othón P. Blanco, con cabecera en Chetumal, que también es la

capital del estado; 5. Benito Juárez, con cabecera en Cancún; 6. José María Morelos, con cabecera en José María Morelos; 7. Lázaro Cárdenas, con cabecera en Kantunilkín; 8. Solidaridad, con cabecera en Playa del Carmen; y 9. Tulum, con cabecera en Tulum (Mapa1).

Quintana Roo tiene un clima cálido subhúmedo con lluvias en verano en 98.9% de la superficie total y un clima cálido húmedo con lluvias abundantes en verano en 1.1% de la superficie, siendo ésta la Isla de Cozumel. La temperatura promedio anual del estado es de 26 °C. La precipitación media estatal es cercana a los 1,300 mm anuales, con lluvias durante todo el año, siendo las más abundantes durante los meses de junio a octubre.

Indicadores económicos

La producción estatal de Quintana Roo presentó en 2002 un punto de inflexión, y registró posteriormente tasas de crecimiento elevadas. De continuar con esa tendencia de crecimiento

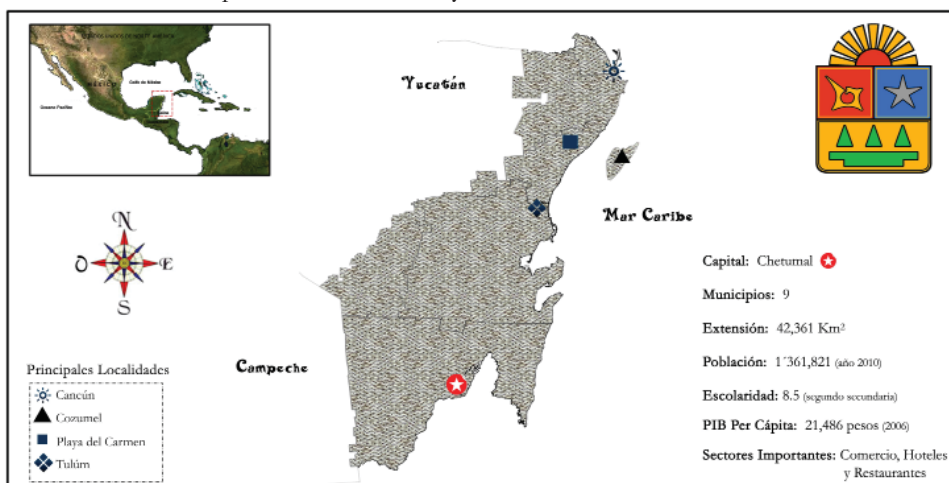
—registrada desde 1998—, para 2010 se habrá duplicado su producción.

El producto interno bruto (PIB) del estado ascendió a más de 25 mil millones de pesos (precios de 1993) en 2006 (Gráfica 1), lo que representó una aportación de 1.6% al PIB nacional; la misma que hacen los estados de Guerrero y Chiapas, y tan sólo por encima del estado de Oaxaca, con una aportación de 1.5% al PIB nacional para el mismo periodo.

Respecto al PIB per cápita, el estado de Quintana Roo registra valores muy superiores a los de la media nacional. Sin embargo, mientras que la media nacional presenta una tasa de crecimiento a la alza, el PIB per cápita de Quintana Roo alcanzó su nivel más alto en 1998, para registrar el siguiente año una ligera caída y continuar una tendencia constante para finales de 2006 (Gráfica 2).

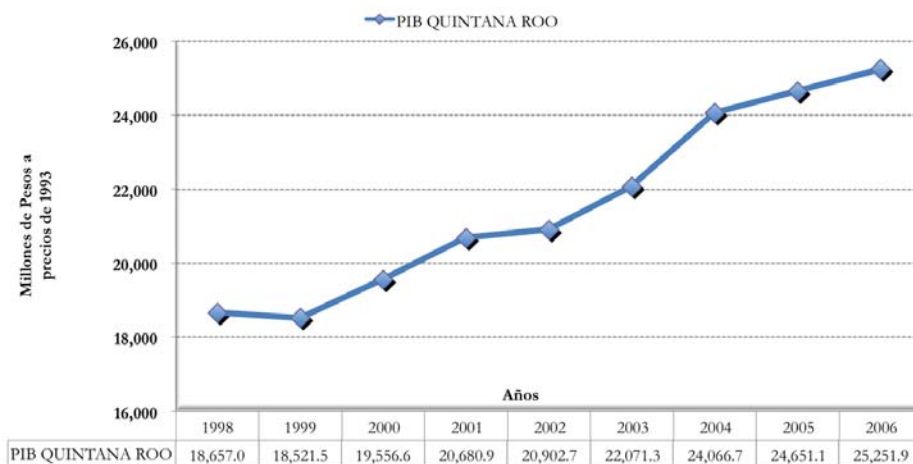
En la Tabla 1 se puede observar la composición de la economía de Quintana Roo por sectores y la aportación de éstos a la conformación del PIB estatal. La tabla presenta cifras desde 2003 hasta 2008 a precios de 2003.

Mapa 1. Estado Libre y Soberano de Quintana Roo



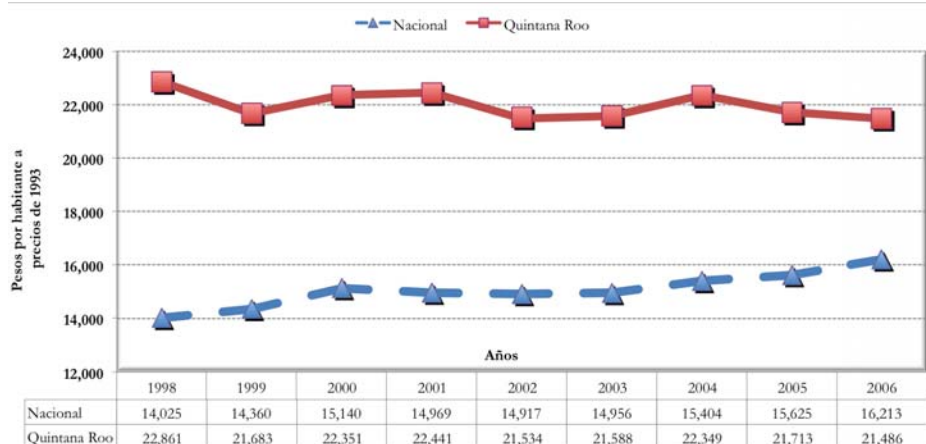
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

Gráfica 1. PIB 1998-2006 (millones de pesos a precios de 1993)



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI del Sistema de Cuentas Nacionales por Entidad Federativa.

Gráfica 2. PIB per cápita, 1998-2006 (pesos por habitante a precios de 1993)



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI del Sistema de Cuentas Nacionales por Entidad Federativa y Proyecciones de la Población del Conapo.

Los sectores más importantes del estado son: 1. Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas; 2. Comercio, y 3. Construcción, a pesar de que registró una caída considerable en 2008 en comparación con un año anterior (Tabla 1).

Población

De acuerdo con estimaciones del Consejo Nacional de Población (Conapo) 2006-2012, se espera que para 2010 el estado de Quintana Roo alcance una población total de 1,361,821

Tabla 1. PIB por sectores de la economía, precios constantes 2003-2008
(miles de pesos a precios de 2003 en valores básicos)

<i>Concepto</i>	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Total</i>	98,484,173	105,455,997	113,149,157	118,529,702	129,904,938	131,557,585
Sector 11. Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza	966,502	963,712	1,058,840	1,121,289	981,788	832,786
Sector 21. Minería	395,547	451,491	472,537	532,546	488,063	384,273
Sector 22. Electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final	1,308,078	1,196,959	1,268,978	1,192,104	1,321,509	1,268,852
Sector 23. Construcción	9,882,397	10,428,452	15,261,630	16,189,562	16,019,463	13,551,670
Sector 31-33. Industrias manufactureras	2,835,242	2,885,981	2,800,042	2,931,327	2,987,394	2,997,874
Sectores 43 y 46. Comercio	15,158,012	17,145,694	18,621,394	21,048,133	22,477,634	23,511,342
Sector 48-49. Transportes, correos y almacenamiento	7,781,836	8,513,092	8,704,583	9,648,076	11,310,857	11,107,189
Sector 51. Información en medios masivos	1,867,215	2,156,975	2,263,110	2,403,628	2,509,804	2,710,726
Sector 52. Servicios financieros y de seguros	1,246,629	1,242,834	1,694,149	2,598,186	3,532,349	4,630,957
Sector 53. Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	9,610,451	10,098,279	10,406,559	10,989,591	11,457,856	11,950,056
Sector 54. Servicios profesionales, científicos y técnicos	2,938,335	3,318,117	3,598,987	3,895,656	4,260,355	4,550,603
Sector 55. Dirección de corporativos y empresas	0	0	0	0	0	0
Sector 56. Servicios de apoyo a los negocios y manejo de desechos	5,617,218	5,908,475	6,367,762	6,743,656	7,336,907	7,454,321
Sector 61. Servicios educativos	2,842,759	2,893,398	3,037,864	3,367,102	3,574,075	3,637,541
Sector 62. Servicios de salud y de asistencia social	1,849,848	1,766,263	1,937,279	2,156,807	2,297,610	2,157,759
Sector 71. Servicios de esparcimiento culturales y deportivos	993,893	1,052,724	1,079,319	1,154,667	1,236,195	1,300,433

Sector 72. Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	21,484,957	23,154,624	21,806,191	19,757,936	25,316,693	26,808,752
Sector 81. Otros servicios excepto actividades del gobierno	8,986,524	9,505,848	9,949,886	10,534,319	10,889,837	11,180,021
Sector 93. Actividades del gobierno	3,505,333	3,517,622	3,772,427	3,945,982	4,236,598	4,303,072
Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente	-786,6001	-744,544	-952,381	-1,680,864	-2,330,049	-2,780,641

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México.

personas. El INEGI registra que en el periodo 1995-2000 se presentó en el estado una tasa de crecimiento anual de la población de 5.2% y para el periodo 2000-2005 una tasa de 4.7%, la más alta registrada en el país (1% nacional). Una de las características principales de esta población es su dinámica de emigración y migración. Tan sólo en 2005 salieron de Quintana Roo 28,374 personas para radicar en otra entidad. Asimismo, ese mismo año llegaron a vivir a Quintana Roo 100,680 personas (Gráfica 3).

Si se compara su población con el tamaño de su territorio, en 2005 Quintana Roo contaba con una densidad de 27 habitantes por kilómetro cuadrado, una de las más bajas del país. Para ese mismo periodo se registró que 76% de su población vive en localidades urbanas y el 24% restante en localidades rurales.

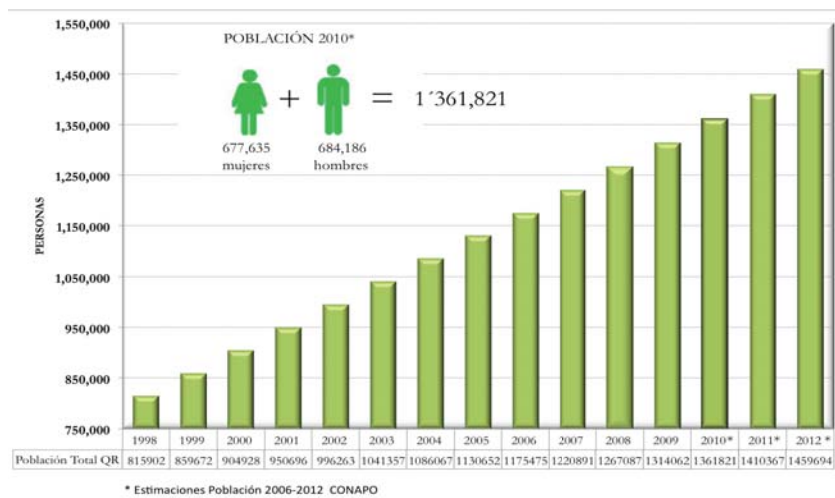
La esperanza de vida que registra Quintana Roo es la más alta del país, tanto para hombres como para mujeres. En 2009 la esperanza de vida alcanzó 74.1 años para los hombres y 78.6 años para las mujeres. En 2010 la esperanza se incrementa en 74.2 años para los hombres y 78.8 años para las mujeres.

Respecto a la natalidad y mortalidad registrada en el periodo 2002-2006, se puede observar una ligera reducción de nacimientos de 2002 al 2004, para luego registrar un incremento considerado en la tasa de natalidad. La mortalidad ha registrado cifras de crecimiento constantes para alcanzar en 2006 las 3,104 defunciones (Gráfica 4).

Entre las principales causas de muertes están las enfermedades del corazón (10.1% mujeres y 10.7% hombres), diabetes mellitus (15.2% mujeres y 8.7% hombres), tumores malignos (13.8% mujeres y 9.6% hombres), accidentes (5.6% mujeres y 14.3% hombres), enfermedades del hígado (6.4% mujeres y 7.5% hombres) y enfermedades cerebrovasculares (6.5% mujeres y 4.4% hombres), principalmente.¹

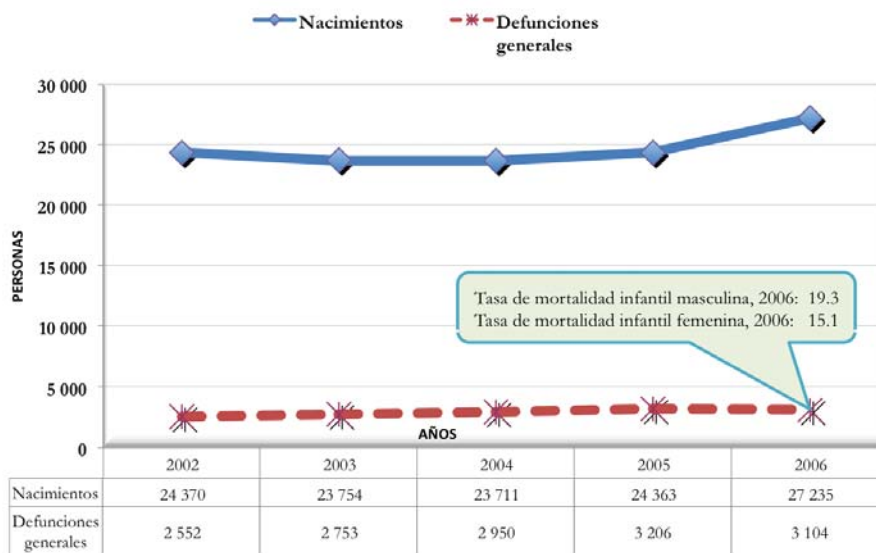
¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Las mujeres en Quintana Roo. Estadísticas sobre desigualdad de género y violencia contra las mujeres.*

Gráfica 3. Población total del estado de Quintana Roo, 1998-2012



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y estimaciones 2006-2012 de Conapo.

Gráfica 4. Nacimientos y defunciones generales 2002-2006



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, *Anuario Estadístico Quintana Roo 2008*.

Educación

En materia educativa, para 2005 la población de 15 años y más, en promedio, tenía prácticamente la secundaria concluida (8.5 años en promedio de escolaridad), en comparación con los 7.6 años en promedio de escolaridad en 2000.

En Quintana Roo la población analfabeta era de 44,543 personas en 2005. Lo anterior significa que 7 de cada 100 habitantes de 15 años y más no saben leer ni escribir. Sin embargo, en la Tabla 2 se puede observar que casi el total de la población de niñas y niños de entre 6 y 12 años de edad asisten a la escuela.

Infraestructura

El estado de Quintana Roo cuenta con 20 aeródromos y tres aeropuertos internacionales loca-

lizados en las ciudades de Chetumal, Cozumel y Cancún. Asimismo, actualmente se encuentra en licitación el cuarto aeropuerto internacional que tendrá su localización en Tulum, municipio de reciente creación. El aeropuerto de Cancún es el segundo más importante del país, debido al número de operaciones nacionales e internacionales que realiza.²

El estado presentó en 2008 un total de 127 carreteras por cada mil km² de superficie, con 48% de carreteras pavimentadas (Tabla 3). Quintana Roo no tiene un kilómetro cuadrado de vías férreas; sin embargo, cuenta con 12 puertos marítimos, de los cuales 9 son de altura y cabotaje y 3 sólo de cabotaje.

Según datos del INEGI, para 2007 existían en el estado un total de 740 oficinas postales y 23 oficinas de telégrafos. Se registró un total de 34 radiodifusoras (14 de amplitud modulada y 20 de frecuencia modulada), así como 20

Tabla 2. Indicadores educativos seleccionados por sexo, 2005

<i>Indicador</i>	<i>República mexicana</i>		<i>Quintana Roo</i>	
	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
Porcentaje de la población de 15 y más años analfabeta	6.8	9.8	5.2	7.9
Porcentaje de la población de 6 a 12 años que asiste a la escuela	96.1	96.1	96.6	96.6
Promedio de escolaridad de la población de 15 y más años	8.4	7.9	8.7	8.2
Porcentaje de la población de 24 y más años con algún grado aprobado de estudios superiores	16.5	12.7	15.7	12.8

Fuente: Elaboración propia del autor con datos del INEGI, *Las mujeres en Quintana Roo. Estadísticas sobre desigualdad de género y violencia contra las mujeres*.

²Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), *Anuario estadístico del sector comunicaciones y transportes*.

estaciones televisoras que operan en la entidad. Por cada 100 habitantes, Quintana Roo cuenta con 17 líneas telefónicas (Tabla 4).

Sin lugar a dudas una de las principales características de la infraestructura del estado es la hotelera. Para 2008 se registraron un total de 76,305 cuartos de hotel, lo cual coloca a Quintana Roo en la posición número 1 a nivel nacional en este rubro. Del total de cuartos de hotel, 72% es de cinco estrellas, 12.6% de cuatro estrellas, 7.2% de tres estrellas, 2.8% de dos estrellas y 2.2% de una sola estrella. De igual forma, se ofrecen 49 centros de convenciones a lo largo y ancho del estado.

Índice de Desarrollo Humano

Estudios recientes colocan al estado de Quintana Roo entre los estados con un índice de desarrollo humano (IDH) alto (igual o mayor a 0.80). Entre los años 2000 y 2005 se ha mantenido en la misma posición dentro de la clasificación nacional, con el lugar número 7; en 2005 registró en términos relativos un IDH de 0.8440, lo que representó una cifra superior al valor nacional de 0.8200 (Gráfica 5).

En 2005 los municipios de Felipe Carrillo Puerto y José María Morelos tuvieron los menores niveles de desarrollo humano. En

Tabla 3. Longitud de la red carretera, según tipo de camino, 2008

<i>Tipo de camino</i>	<i>Kilómetros</i>	
Troncal federal (principal o primaria)	Pavimentada	952
Alimentadoras estatales	Pavimentada	1,082
	Revestida	271
Caminos rurales	Pavimentada	597
	Revestida	2,601
Total Estatal =		5,503

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, Anuario Estadístico Quintana Roo 2008.

Tabla 4. Características seleccionadas del sector transportes y comunicaciones, 2008

<i>Concepto</i>	<i>Nacional</i>	<i>Quintana Roo</i>
Oficinas de correos por cada cien mil habitantes	29.0	58.5
Oficinas telegráficas por cada cien mil habitantes	1.5	1.8
Estaciones radiodifusoras	1,469	34
Estaciones televisoras	730	20
Líneas telefónicas por 100 habitantes	19.3	17.4

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, Anuario Estadístico Quintana Roo 2008.

contraparte, las zonas de los municipios de Benito Juárez e Isla Mujeres registraron el mayor nivel de IDH. De igual forma, la mitad de los municipios de Quintana Roo se encontraron por encima del promedio estatal. El municipio de Othón P. Blanco registró el mayor retroceso

en el ordenamiento al interior de la entidad, mientras que el municipio de Isla Mujeres presentó el mayor avance en el índice durante ese periodo.

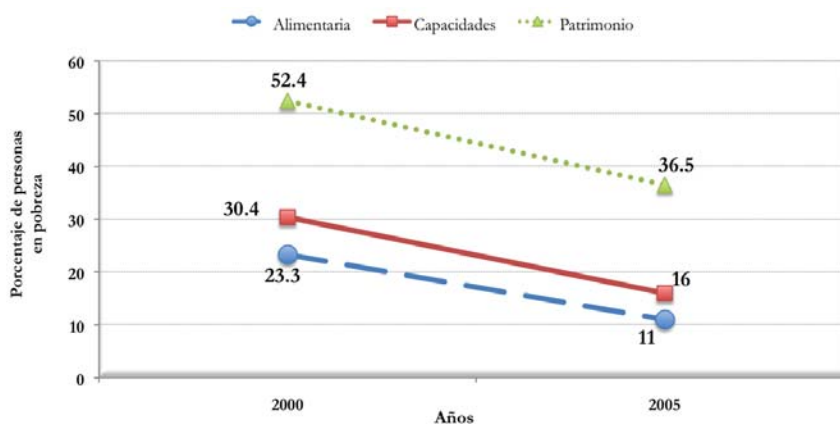
Los datos muestran que Quintana Roo registra una pérdida de desarrollo atribuible a las

Tabla 5. Indicadores de los servicios médicos de las instituciones públicas de salud 2008

	Nacional	Quintana Roo
Recursos humanos		
Médicos por cada mil habitantes	1.4	1.2
Médicos generales por cada mil habitantes	0.6	0.6
Médicos especialistas por cada mil habitantes	0.9	0.6
Enfermeras por cada mil habitantes	2.0	1.5
Enfermeras por médico	1.4	1.3
Recursos físicos		
Unidades de consulta externa cada cien mil habitantes	17.5	16.5
Hospitales por cada cien mil habitantes	1.1	1.2
Camas censables por cada mil habitantes	0.7	0.6
Consultorios por cada diez mil habitantes	5.3	5.0
Quirófanos por cada cien mil habitantes	2.8	2.8
Servicios por mil habitantes		
Consultas generales	1,842.5	1,619.2
Consulta de medicina de especialidad	421.8	281.7
Intervenciones quirúrgicas	31.7	22.7
Egresos hospitalarios	49.5	42.3

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, Anuario Estadístico Quintana Roo 2008.

Gráfica 5. Índice de desarrollo humano (IDH).
Ubicación de la entidad en el contexto nacional, 2000-2005



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Programa de las Naciones Unidas para México en su documento de Indicadores de desarrollo humano y género en México 2000-2005.

diferencias entre hombres y mujeres, inferior a la media nacional. Sin embargo, indicadores de participación política, laboral y económica sitúan a las mujeres del estado en mejor posición que el promedio nacional.

El estado presenta una considerable reducción en cinco años de los índices de pobreza alimentaria, capacidades y de patrimonio (Gráfica 6). Con datos disponibles del Coneval para el estado de Quintana Roo en 2005, la pobreza de patrimonio registró un total de 414,903 personas, la pobreza de capacidades 181,433 personas y la alimentaria una cantidad de 124,586 personas.

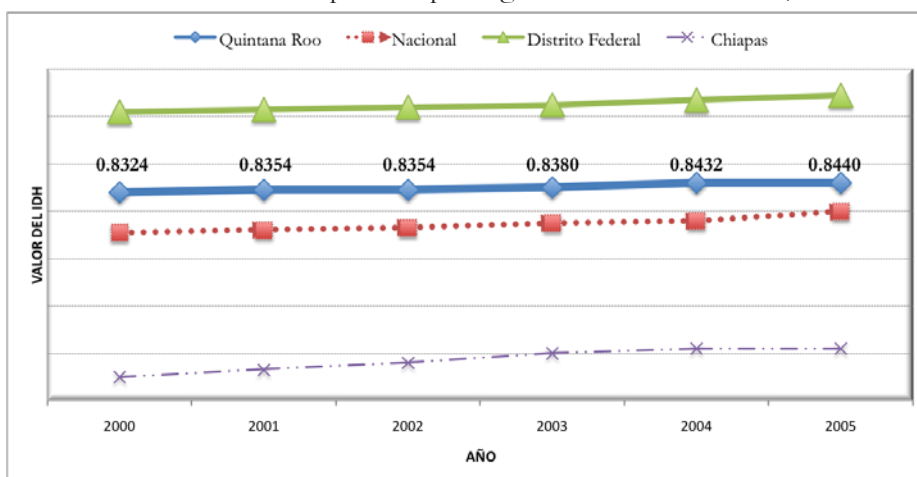
Datos recientes revelan que en 2008, 35.9% del total de su población se encontraba en situación de *pobreza multidimensional*. De ese porcentaje, 28.3% se encuentra en situación de pobreza multidimensional moderada y 7.6% en situación de pobreza multidimensional extrema. Un dato importante es el total de la población

del estado no pobre multidimensional y no vulnerable, el cual es de 21%. En su totalidad la población en situación vulnerable por carencias sociales es de 38.4%, ligeramente alto si se compara con la media nacional, que es de 33%. La población vulnerable por ingresos fue de 4.7%, nivel similar al promedio nacional (4.5%).³

Política

El padrón nominal refleja también la realidad demográfica que vive nuestro país en su dimensión ciudadana. Mientras que en 1998 se contaba con 418,910 personas registradas, para 2005 se registraron 674,548 ciudadanos inscritos. Sin embargo, el padrón electoral se duplicó 10 años después, y para 2010 existen 849,810 ciudadanos registrados, de los cuales 438,915 son hombres y 410,895 son mujeres (51.65 y 48.35%, respectivamente) (Gráfica 7).

Gráfica 6. Evolución de la pobreza por ingresos en Quintana Roo, 2000-2005



Fuente: Elaboración propia con datos del Coneval, *Evolución de la pobreza en México, 1998-2008*.

³ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, "Metodología de medición multidimensional de la pobreza: Quintana Roo 2008", en www.coneval.gob.mx

Los únicos estados en 2009 donde el número de hombres rebasa al de mujeres son: Baja California (50.23 y 49.77%), Quintana Roo (51.82 y 48.18%) y Baja California Sur (51.93 y 48.07%).

El Congreso del estado de Quintana Roo mantiene cierta equidad de género (68% hombres y 32% mujeres); en contraste la Asamblea Legislativa del Distrito Federal está integrada por 66.7% hombres y 33.3% mujeres (Tabla 6).

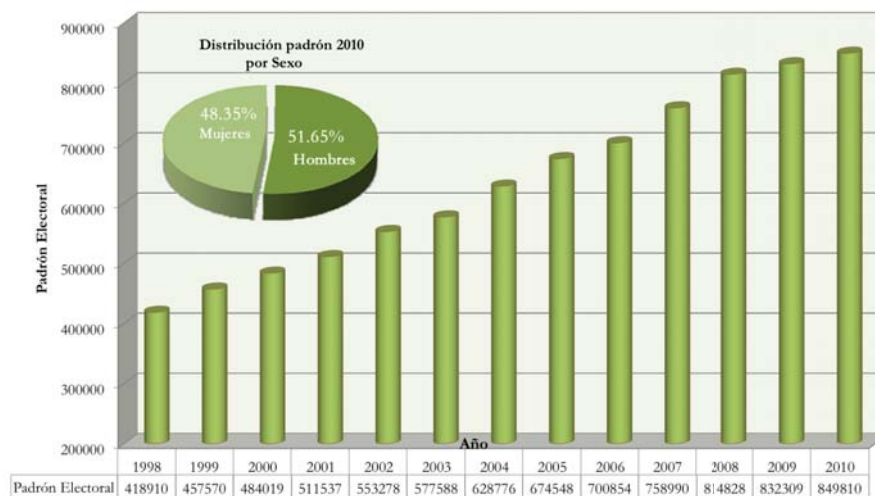
En 2005 se llevó a cabo la elección de gobernador y se registraron entonces tres coaliciones: una entre el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) bajo el nombre de “Quintana Roo es primero”; otra entre el

Partido Acción Nacional (PAN) y el partido de Convergencia bajo el nombre de “Todos somos Quintana Roo”; y la última entre el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Partido del Trabajo (PT) con el nombre de “Somos la verdadera opción” (Gráfica 8).

La coalición ganadora en la elección a gobernador en 2005 fue la de PRI-PVEM (“Quintana Roo es primero”), con un total de 140,484 votos (42%) con el candidato Félix Arturo González Canto.

En esa misma elección a gobernador en 2005 se renovó el Congreso local y se registraron porcentajes similares. La alianza del PAN-Convergencia obtuvo un total de 86,047 votos (26%), el PRI-PVEM 141,059 (43%) y la alianza del PRD-PT 101,529 votos (31%).

Gráfica 7. Crecimiento del padrón electoral 1998-2010



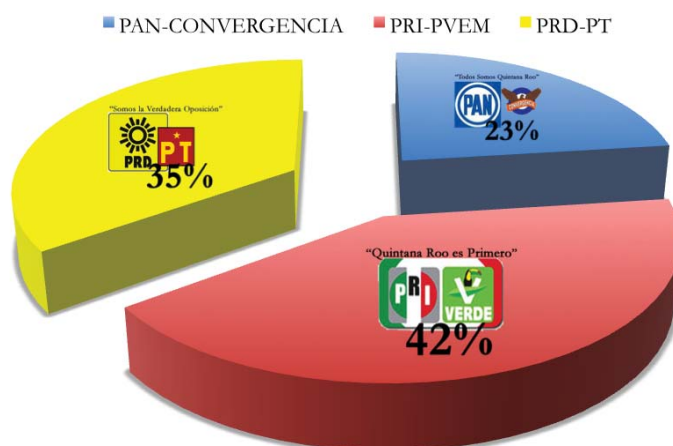
Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Electoral del Estado de Quintana Roo y del Instituto Federal Electoral (IFE). Datos de distribución de padrón por sexo 2010.

Tabla 7. Conformación de la XII Legislatura por género

	<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>	<i>VI</i>	<i>VII</i>	<i>VIII</i>	<i>IX</i>	<i>X</i>	<i>XI</i>	<i>XII</i>	<i>Total</i>
	7	10	12	15	15	18	18	25	25	25	25	25	220
Hombres	6	9	11	13	14	16	17	20	21	16	19	19	181
Mujeres	1	1	1	2	1	2	1	5	4	9	6	6	39

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Electoral del Estado de Quintana Roo.

Gráfica 8. Resultados elección a gobernador 2005



Fuente: Elaboración propia con datos tomados del Instituto Electoral del Estado de Quintana Roo.

Comentarios finales

Las características especiales del estado de Quintana Roo lo hacen atractivo a una migración interna constante, que presiona a las

instituciones para que provean los servicios demandados. En este breve texto se señala que la dinámica demográfica ha hecho que Quintana Roo muestre un mayor desarrollo en aspectos socioeconómicos, a diferencia de otros estados.

Tlaxcala

Alejandro Navarro Arredondo*

Tlaxcala tiene una población de 1 068 207 habitantes y es la más pequeña de todas las entidades federativas del país, con excepción del Distrito Federal.¹ En tiempos prehispánicos, Tlaxcala logró mantener su independencia de los aztecas y durante la conquista tuvo un papel destacado en la victoria de los españoles.² En la actualidad, y por su cercanía con la Zona Metropolitana del Valle de México, ha desarrollado una vocación en el sector servicios, aunque también tiene actividades agrícolas y ma-

nufactureras. Tras estos breves apuntes, el objetivo de este documento es, en primer lugar, mostrar el patrón de especialización de las actividades económicas de Tlaxcala. En segundo lugar, examinar ciertos indicadores sobre la cuestión social en el estado. Finalmente, se presenta un perfil de sus datos electorales y políticos más recientes.

Actividades económicas

En 2008, el producto interno bruto (PIB) de Tlaxcala alcanzó una cifra ligeramente superior a los 61 mil millones de pesos, lo que representó 0.52% del PIB nacional.³ Asimismo, si se toman en cuenta valores a precios constantes (año base 1993) para el periodo comprendido entre 1996 y 2006, el PIB del estado mostró un incremento constante año con año (Cuadro 1).

Sin embargo, al considerar una tasa de crecimiento trianual, el PIB de Tlaxcala muestra

* Doctor en Ciencias Políticas y Sociales por la Universidad Nacional Autónoma de México. Investigador del CESOP. Líneas de investigación: educación, ciencia y tecnología, desarrollo social y pobreza. Correo electrónico: alejandro.navarro@congreso.gob.mx

¹ Con una superficie de 4,061 km² y 60 municipios, representa 0.2% del territorio nacional. Tiene la forma de un rombo. Su vértice oriental está en la sierra de Huamantla y el occidental en la Sierra Nevada. Sus extremos septentrional y meridional se localizan en los volcanes Huintetépetl y Malinche. Esta orografía da como resultado un clima templado-subhúmedo en la parte centro-sur del estado y semifrío-subhúmedo al norte.

² Los tlaxcaltecas participaron en todas las acciones militares y políticas de los españoles, desde la atroz masacre de civiles en Cholula, hasta su entrada a Mexico-Tenochtitlan. Bernal Díaz del Castillo, *Historia verdadera de la conquista de la Nueva España*, Porrúa, México, 1968.

³ El PIB de Tlaxcala fue de 61,363,608 en miles de pesos a precios corrientes en valores básicos. Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de Cuentas Nacionales de México: Producto Interno Bruto por entidad federativa 2003-2008: año base 2003*, México, INEGI, 2010, p. 50.

variaciones importantes. En el trienio 1997-2000 se presentó su máximo crecimiento con 4.6% (en el mismo periodo fue de 5.1% a nivel nacional). En tanto, el trienio de menor crecimiento fue 2000-2003 con 0.9% (0.7% nacional). En el inicio del trienio 2003-2006 el PIB de Tlaxcala mostró un repunte, al crecer 3.3% respecto al anterior (Gráfica 1).

Por su parte, el PIB per cápita de Tlaxcala también tuvo variaciones. De 1994 a 2000 su tendencia de crecimiento fue progresiva, pero en el siguiente trienio (2000-2003) presentó

una tasa negativa de -1.0%. Hacia el trienio 2003-2006 recuperó su tendencia positiva y obtuvo una tasa de crecimiento de 1.0% en relación con el trienio anterior.

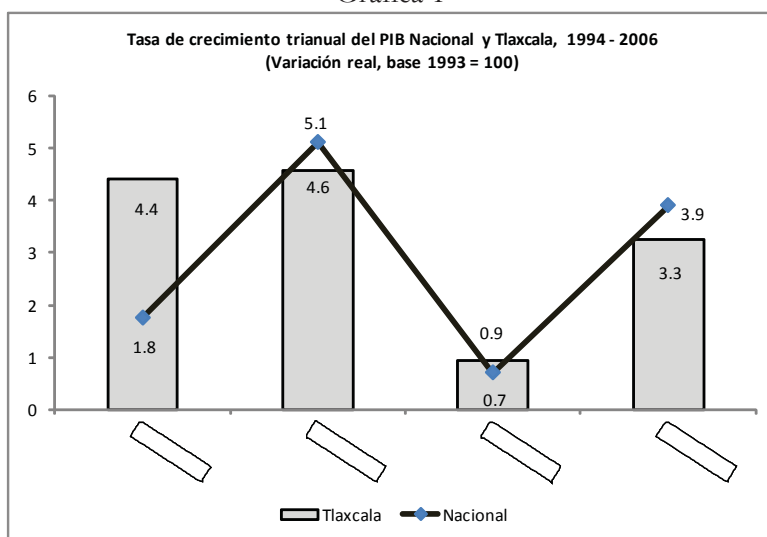
Al considerar la producción por sectores o actividades, también se puede analizar el comportamiento económico de Tlaxcala. De esta forma, en 2008 la rama de mayor relevancia fue la de Industrias manufactureras, con 28% de participación. La división Servicios inmobiliarios fue la segunda rama con 16%. El sector Transportes, correos y almacenamiento

Cuadro 1. PIB de Tlaxcala, 1993-2006
(miles de millones de pesos a precios de 1993)

Año	PIB Tlaxcala	Año	PIB Tlaxcala	Año	PIB Tlaxcala	Año	PIB Tlaxcala	Año	PIB Tlaxcala
1993	5.9	1996	6.4	1999	7.5	2002	8.0	2004	8.8
1994	6.1	1997	7.0	2000	8.0	2003	8.2	2005	8.6
1995	5.9	1998	7.2	2001	8.2	2005	8.6	2006	9.0

Fuente: Elaboración propia con datos del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.⁴

Gráfica 1



Fuente: Elaboración propia con datos del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

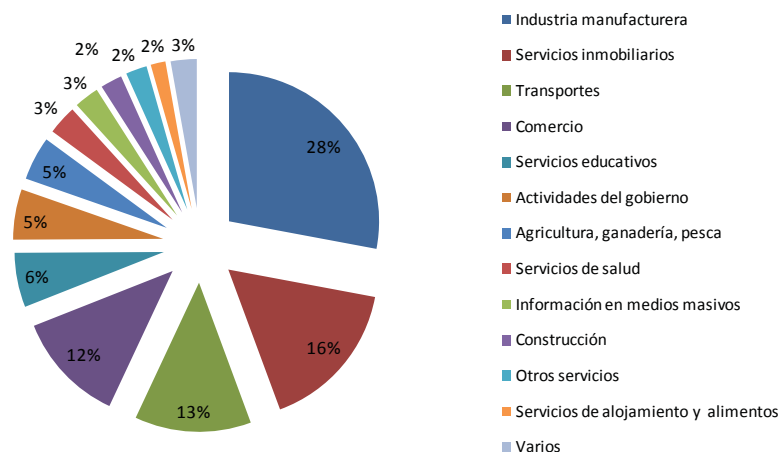
⁴ http://www3.diputados.gob.mx/camara/001_diputados/006_centros_de_estudio/02_centro_de_estudios_de_fi-nanzas_publicas/03_bancos_de_informacion/03_estadisticas_estatales/01_indicadores_socioeconomicos/02_economia

se ubicó en tercer lugar con 13%. El cuarto y quinto lugar lo ocuparon los sectores Comercio y Servicios educativos, con 12 y 6% respectivamente. Todas las demás actividades tuvieron menor incidencia en la estructura porcentual del PIB tlaxcalteca (Gráfica 2).

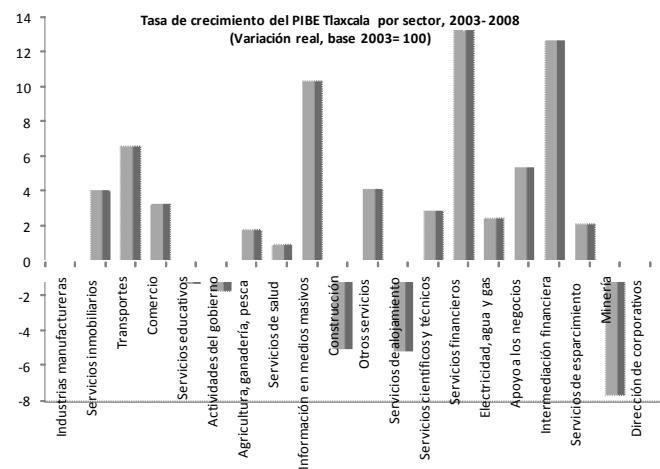
Un acercamiento más al desempeño de la economía de la entidad es por medio de la tasa de crecimiento del PIB del estado por sector entre 2003 y 2008. El sector Servicios

financieros registró el mayor crecimiento en el periodo con una tasa de 13.24%. Otros de los sectores con incrementos fueron: Servicios de intermediación financiera (12.66%) e Información en medios masivos (10.34%). Por otro lado, el sector Minería registró crecimiento negativo, con una tasa de -7.63%. También decrecieron los sectores Servicios de alojamiento temporal (-5.12%) y Construcción (-4.97%) (Gráfica 3).

Gráfica 2. Estructura porcentual del PIB estatal por sector (Tlaxcala 2008)



Gráfica 3. Tasa de crecimiento del PIB de Tlaxcala por sector, 2003-2008 (variación real, base 2003 = 100)



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Sistema de cuentas nacionales de México: producto interno bruto por entidad federativa 2003-2008: año base 2003*, INEGI, México, 2010.

En relación con indicadores de empleo, durante el cuarto trimestre de 2009 la población económicamente activa (PEA) en Tlaxcala fue de 477 mil personas, es decir, 59.3% de la población de la entidad de 14 años o más (805 mil personas). De la PEA, la población ocupada alcanzó 446 mil personas (274 mil hombres y 172 mil mujeres). Al considerar el tamaño de la unidad económica y el ámbito no agropecuario (que abarca a 321 mil personas), en Tlaxcala poco más de 196 mil (61.2%) se ocuparon en micro-negocios; 40 mil (12.6%) en establecimientos pequeños; 25 mil (7.8%) en medianos; y 20 mil (6.3%) en grandes. Asimismo, 50.9% de la población ocupada labora en el sector terciario, 31.8% en el secundario y 17.3% en el primario.

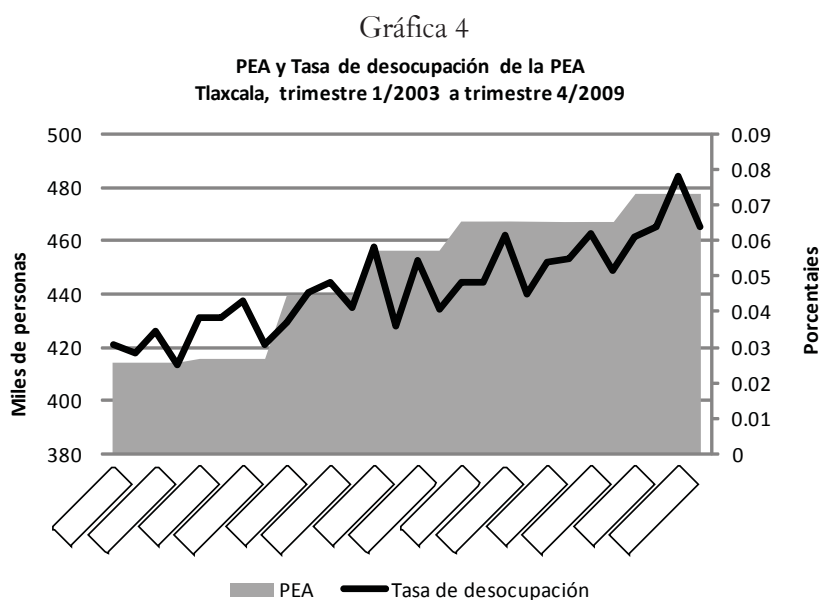
Por su posición en la ocupación, la mayor parte (63.5%) son personas subordinadas y remuneradas. Le siguen los trabajadores por cuenta propia (24.8%); los trabajadores no re-

munerados (8.2%) y los empleadores (3.5%). Asimismo, para el periodo que abarca del primer trimestre de 2003 al cuarto trimestre de 2009, los desocupados fueron —en promedio trimestral— 4.8% de la PEA total. Cabe mencionar que el punto máximo de desocupación se ubicó en el tercer trimestre de 2009 y el mínimo en el cuarto trimestre de 2003 (Gráfica 4).

En cuanto a la infraestructura física del transporte terrestre y aéreo —y otras comunicaciones—, Tlaxcala contaba en 2008 con una red carretera de 2 607 km, 607 km de vías férreas, un aeródromo, 129 mil líneas de telefonía fija, así como 226 localidades con servicio de telefonía rural (Cuadro 2).

Indicadores sociales

Para evaluar la calidad de vida y la situación social en Tlaxcala se pueden utilizar diversos



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Perspectiva estadística de Tlaxcala*, INEGI, México, 2010.

Cuadro 2. Infraestructura de comunicaciones en Tlaxcala, 2008

<i>LONGITUD Y CARACTERÍSTICAS DE LA RED CARRETERA SEGÚN SUPERFICIE DE RODAMIENTO (kilómetros)</i>							
<i>Total</i>	<i>Brechas mejoradas</i>	<i>Terracería</i>	<i>Revestida</i>	<i>Pavimentada</i>			
2607	0	0	1	<i>Total</i>	<i>Dos carriles</i>	<i>Cuatro o más carriles</i>	
				1421	1267	154	
<i>LONGITUD DE VÍAS FÉRREAS EXISTENTES SEGÚN TIPO DE VÍA (kilómetros)</i>							
<i>Total</i>	<i>Troncales y ramales</i>		<i>Secundarias</i>	<i>Particulares</i>	<i>Concesionadas</i>		
607.5	260.5		70.7	20.6	255.7		
<i>AEROPUERTOS, AERÓDROMOS Y AERONAVES SEGÚN TIPO DE SERVICIO</i>							
<i>Aeropuertos</i>			<i>Aeródromos</i>	<i>Aeronaves</i>			
<i>Total</i>	<i>Nacionales</i>	<i>Internacionales</i>		<i>Total</i>	<i>Comerciales</i>	<i>Privados</i>	<i>Oficiales</i>
0	0	0	1	3	0	2	1
<i>NÚMERO DE LÍNEAS DE TELEFONÍA FIJA Y DENSIDAD TELEFÓNICA</i>							
<i>Líneas telefónicas</i>						<i>Densidad</i>	
<i>Total</i>		<i>Residencial</i>		<i>No residencial</i>		11.5	
129122		110 192		18 930			
<i>LOCALIDADES CON SERVICIO DE TELEFONÍA RURAL Y TIPO DE TECNOLOGÍA</i>							
<i>Total</i>	<i>Comunicadas por TELMEX</i>	<i>Comunicadas por la SCT</i>					
		<i>Total</i>	<i>Radio acceso múltiple</i>		<i>Celular</i>	<i>Satelital banda "L"</i>	
226	109	117	23		90	4	
<i>ESTACIONES DE RADIO Y TELEVISIÓN CONCESIONADAS, PERMISIONADAS Y EQUIPOS COMPLEMENTARIOS</i>							
<i>Concesionadas</i>				<i>Permisionadas</i>			
<i>Amplitud modulada</i>	<i>Frecuencia modulada</i>	<i>Onda corta</i>	<i>Televisión</i>	<i>Amplitud modulada</i>	<i>Frecuencia modulada</i>	<i>Onda corta</i>	<i>Televisión</i>
2	2	0	0	0	2	0	5

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, *Anuario estadístico 2008*, SCT, México, 2009.

indicadores de medición de pobreza y marginación, así como de desarrollo humano (que mide una serie de capacidades y oportunidades básicas). En 2005 el índice de desarrollo humano en Tlaxcala ascendió a 0.763 unidades, con lo que la entidad se colocó en la posición 23 a nivel nacional. Tlaxcala tiene un índice de esperanza de vida de 0.841 y un índice de alfabetización de 0.922. Asimismo, el grado de marginación en 2005 fue medio, lo

cual se reflejó en su índice de -0.14 unidades, con lo que la entidad se colocó en la posición 16 de mayor marginación a nivel nacional. A nivel municipal, destacó Alzayanca, por ser el municipio de mayor marginación con un índice de 0.06 unidades. Le siguió el municipio de Emiliano Zapata, con un índice de 0.04, lo cual indica un alto grado de marginación. El municipio de Tlaxcala fue el que presentó menor grado de marginación; su ín-

dice ascendió a -1.73 unidades, seguido del municipio de Apizaco, que también presentó un grado muy bajo de marginación, con -1.62 unidades.

En los años de 2005 y 2009 surgieron nuevos indicadores para medir la calidad de vida, pero en general ubican a Tlaxcala y sus 60 municipios con pobreza moderada y grado de rezago social medio (Cuadro 3). Asimismo, de acuerdo con el Consejo Nacional de Evalua-

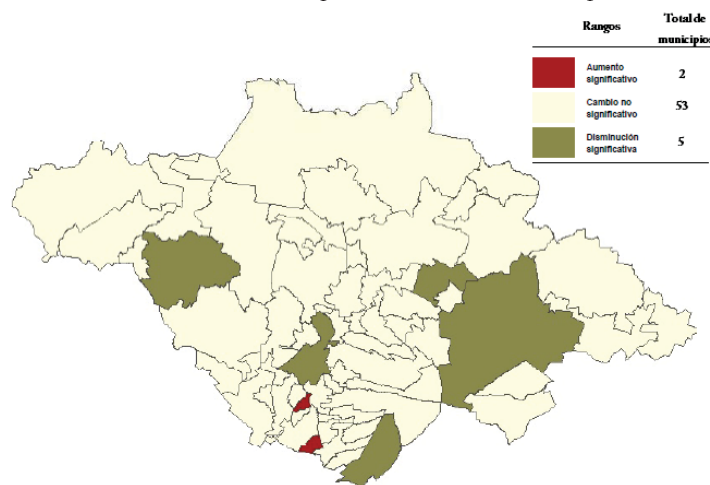
ción de la Política de Desarrollo Social (Coneval), algunos municipios como Xicohtzinco y Huactzinco tuvieron un aumento significativo en sus niveles de incidencia de pobreza en el periodo 2000-2005. En tanto, los municipios de San Pablo del Monte, Xaloztoc, Españita, Tlaxcala y Totolac disminuyeron significativamente sus niveles de pobreza (Gráfica 5).⁵

En el rubro de educación, en el ciclo escolar 2009-2010 la distribución de la matrícula

Cuadro 3. Rezago, pobreza multidimensional y población vulnerable en Tlaxcala, 2005 y 2009

Índice de rezago social, 2005	Grado de rezago social, 2005	Lugar en el contexto nacional, 2005	Pobreza multidimensional, 2009			
			moderada		extrema	
			%	Millones	%	Millones
0.04523	Medio	13	50.8	0.57	8.9	0.10
Población vulnerable, 2009				No pobre multidimensional y no vulnerable, 2009		
por carencias sociales		por ingresos				
%	Millones	%	Millones	%	Millones	
24.4	0.27	5.4	0.06	10.6	0.12	

Gráfica 5. Cambios en la incidencia de pobreza a nivel municipal, Tlaxcala 2000-2005



Fuente: Elaboración propia con datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval).

⁵ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), “Cambios en la incidencia de pobreza, 2000-2005 Tlaxcala”, en www.coneval.gob.mx/contenido/med_pobreza/5952.pdf

del sistema educativo de Tlaxcala fue de 363 mil alumnos (1% del total nacional), 79% de ellos se ubican en el nivel básico, en tanto que en los niveles medio superior y superior se ubican 13 y 8%, respectivamente. Con un gasto en educación cercano a los 10 mil millones de pesos en el periodo 2000-2005, en Tlaxcala se logró reducir el número de analfabetas en 2.23%, así como el número de personas que no sabía leer y escribir (-14.83%). Sin embargo, la población de 5 y más años que no asiste a la escuela aumentó en 11.13% (Cuadro 4). Tlax-

cala también ha mejorado en sus indicadores de cobertura, a excepción del nivel preescolar; en todos los demás niveles la demanda está cubierta al 100 por ciento.

Respecto a los indicadores de salud de Tlaxcala, en la Gráfica 6 se puede ver cómo han evolucionado algunos de ellos en el periodo 1995-2007.

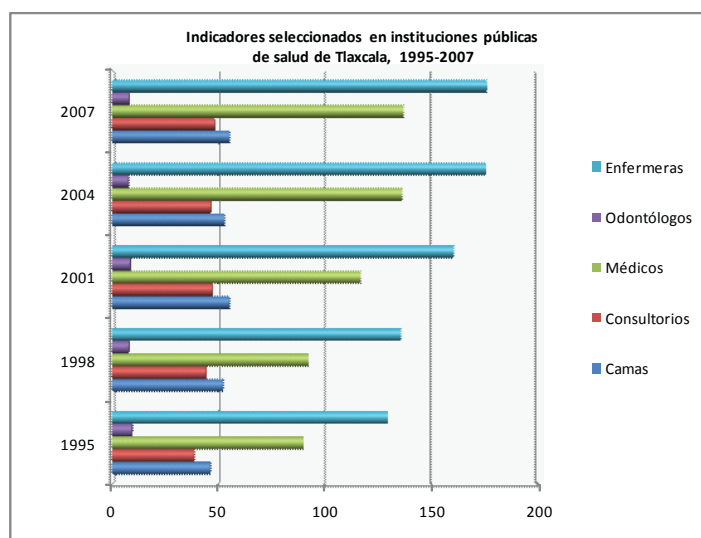
En cuanto al número de médicos por cada 100 mil habitantes en Tlaxcala, en 2007 ascendían a 137 y en 1995 eran 90 médicos, una diferencia positiva de 47 médicos. Un compor-

Cuadro 4. Indicadores de educación en Tlaxcala, 2000 y 2005

<i>Población de 15 y más años</i>	<i>Alfabetas</i>	<i>variación %</i>	<i>Analfabetas</i>	<i>variación %</i>
2000	571,693	15.54	48,392	-2.23
2005	660,560		47,311	
<i>Población de 6 a 14 años</i>	<i>Sabe leer y escribir</i>	<i>variación %</i>	<i>No sabe leer y escribir</i>	<i>variación %</i>
2000	180,081	5.86	21,673	-14.83
2005	190,634		18,457	
<i>Población de 5 y más años</i>	<i>Asiste a la escuela</i>	<i>variación %</i>	<i>No asiste a la escuela</i>	<i>variación %</i>
2000	276,321	11.87	564,497	11.13
2005	309,140		627,367	

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEE).

Gráfica 6



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Perspectiva estadística de Tlaxcala*, INEGI, México, 2010.

tamiento similar ocurrió con el número de enfermeras, en 1995 eran 129 y para 2007 cambió a 176 enfermeras por cada 100 mil habitantes, un aumento de 47. En los rubros donde no ha habido cambios significativos ha sido en el número de camas (de 46 a 55), consultorios (de 39 a 48) y odontólogos (disminuyeron de 9 a 8). Otros indicadores de salud más recientes señalan aspectos tanto positivos como negativos. Por ejemplo, en 2009, la tasa de mortalidad materna fue de 27.3, mucho menor que el promedio nacional que fue de 54 por cada 100 mil muertes maternas. En cambio, la tasa de mortalidad infantil de Tlaxcala en 2009 fue de 15.3, mayor que el promedio nacional ubicado en 14.7 muertes infantiles por cada mil nacimientos. En otro orden de cosas, las características de vivienda en Tlaxcala han mejorado en el periodo 2000-2005. De hecho, su índice de infraestructura básica aumentó de 83.7 a 90.3%.⁶ Al considerar la cobertura en viviendas particulares que cuentan con diversos servicios públicos, el porcentaje de viviendas con drenaje cambió de 82 a 90%; el de agua no tuvo cambios y se ubicó en 96%. Finalmente, el porcentaje de viviendas particulares con energía eléctrica aumentó de 97 a 98 por ciento.

Perfil electoral y político

El 4 de julio de 2010 se elegirá gobernador, 19 diputados de mayoría relativa y 13 de representación proporcional, así como 60 alcaldías en Tlaxcala. Hasta el 21 de mayo del presente año, el Instituto Federal Electoral tiene regis-

⁶ Este índice mide la razón porcentual del número de viviendas particulares habitadas que disponen de electricidad, drenaje y agua entubada, sobre el número total de viviendas particulares habitadas.

trados 789,867 ciudadanos con credencial de elector, lo que representa 99% de la lista nominal. Tanto en la última elección de gobernador de 2004, como en la elección local de 2007, el nivel de participación en la entidad fue mayor a 60 por ciento.

Por otra parte, la tendencia electoral histórica en Tlaxcala señala que el PRI perdió presencia en el estado, pero que recientemente la ha recuperado. De 1986 a 1998 el Revolucionario Institucional enfrentó una caída en el porcentaje de votos para gobernador de 50 puntos porcentuales (de 93 a 43%). El PRD capitalizó principalmente este descenso, al pasar de 7% en 1992 a 46% de la votación en 1998.⁷ A partir de la elección de gobernador de 1998 a la fecha, se aprecia un contexto muy competitivo. De hecho, las elecciones de 2004 fueron las más competidas de la historia de Tlaxcala. En dicho año el PAN ganó la gubernatura, que tuvo un avance de 25 puntos porcentuales en el sexenio 1998-2004: pasó de 9 a 34% (Gráfica 7). Dadas estas condiciones de competitividad en Tlaxcala, se ha presentado el fenómeno de alternancia política, pues ya fue gobernado por alguien proveniente del PRD, y en la actualidad es gobernado por un candidato postulado por el PAN.

En el ámbito municipal las elecciones también han sido cada vez más competitivas en Tlaxcala. Son varios los ayuntamientos que de 1998 a 2007 han presentado alternancia política. Lo anterior en virtud de que la distancia electoral entre el PRI y la oposición ha disminuido. El Cuadro 5 muestra de forma sintética cómo durante el periodo estudiado los muni-

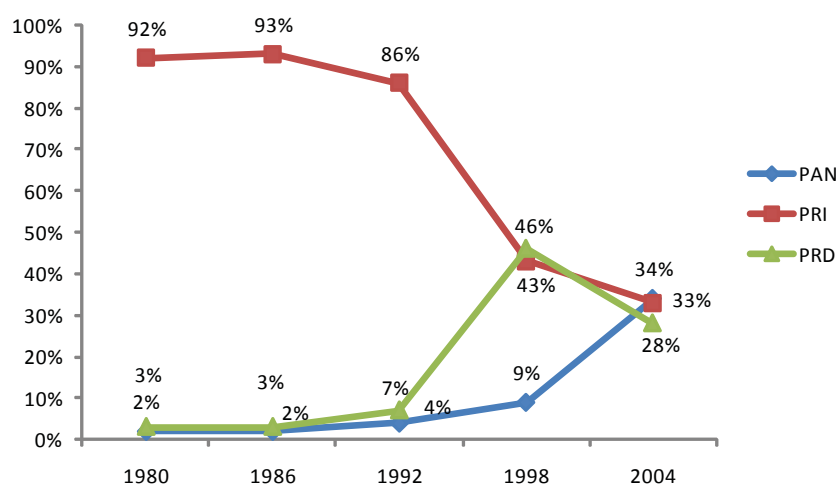
⁷ En 1998 el PRD compitió en alianza con el PT y el PVEM. Esta alianza ganó la elección para gobernador con 46% de las votaciones.

cipios gobernados por partidos distintos al PRI han aumentado. En 1998 la oposición ganó sólo en 16 municipios; para 2001 aumentaron a 27 y en 2004 en 36 de 60 municipios triunfó la oposición.

En relación con la conformación del Congreso local, entre las elecciones de 1995 y 2005

el PRI ha sido el partido que mayor número de legisladores ha tenido, no obstante, la presencia de sus diputados ha disminuido entre una y otra legislatura. En este periodo, los grandes beneficiados, al ganar diputados en las elecciones de distritos uninominales, han sido el PRD, el PAN y el PT (Cuadro 6).

Gráfica 7. Tendencia en los resultados de las elecciones para gobernador en Tlaxcala, 1980-2004



Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Electoral de Tlaxcala.

Cuadro 5. Número de municipios gobernados por partidos por año electoral

Partido político	1998	2001	2004	2007
Partido Acción Nacional (PAN)	3	4	8	20
Partido de la Revolución Democrática (PRD)	8	14	22	15
Partido del Trabajo (PT)	3	6	3	2
Partido Verde Ecologista de México (PVEM)	2		2	
Partido Demócrata Mexicano (PDM)		1		
Partido Socialista (PS)				2
Partido Alianza/Alternativa Social (PAS)/(PASC)		1		2
Partido Convergencia (PC)		1	1	1
PRI-PVEM				16
Partido Revolucionario Institucional (PRI)	44	33	24	2
Total	60	60	60	60

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Electoral de Tlaxcala.

Cuadro 6. Conformación del Congreso local en Tlaxcala de 1995 a 2005

<i>Partido</i>	<i>Conformación de la LV Legislatura (1995-1999)</i>			<i>Conformación de la LVI Legislatura (1999-2002)</i>			<i>Conformación de la LVII Legislatura (2002-2005)</i>			<i>Conformación de la LVIII Legislatura (2005-2008)</i>		
	<i>MR</i>	<i>RP</i>	<i>Total</i>	<i>MR</i>	<i>RP</i>	<i>Total</i>	<i>MR</i>	<i>RP</i>	<i>Total</i>	<i>MR</i>	<i>RP</i>	<i>Total</i>
PRI	19	0	19	16	1	17	14	0	14	0	2	2
PRD	0	4	4	2	6	8	5	6	11	8	2	10
PAN	0	4	4	0	3	3	0	3	3	3	3	6
PT	0	3	3	1	2	3	0	2	2	0	3	3
PVEM	0	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1
PDM	0	1	1	0	0	0	N/P			N/P		
Convergencia	N/P			N/P			0	1	1	0	1	1
PRI-PVEM										8	0	8
PCDT	N/P			N/P			N/P			0	1	1
Totales	19	13	32	19	13	32	19	13	32	19	13	32

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Electoral de Tlaxcala y del Congreso de la entidad.
MR: Mayoría relativa; RP: Representación proporcional; N/P: No participó.

Conclusiones

En este documento se han presentado indicadores sociales (salud, educación, cobertura de servicios públicos), económicos (producción, empleo y actividades por sector), y de comportamiento electoral en Tlaxcala. Gracias a estos indicadores es posible comprender los elementos que determinan la fisonomía social y económica de Tlaxcala y, por supuesto, su actual perfil político-electoral. De esta forma se observa que en su estructura económica la producción manufacturera tiene un peso predominante. La cercanía de la entidad con la

Zona Metropolitana de la Ciudad de México ha beneficiado el fortalecimiento de su sector industrial, lo cual proporciona una dinámica propia a su economía. A pesar de que Tlaxcala es el estado más pequeño del país en cuanto a territorio, existen factores sociales que le permiten mantener indicadores de bienestar comparables con entidades más grandes y/o desarrolladas. Asimismo, en Tlaxcala se ha dado alternancia en los niveles locales de gobierno (estatal y municipal), lo que claramente ha establecido un clima de alta competitividad política en la entidad.

Veracruz

Gabriela Ponce Sernicharo*

El presente trabajo tiene como objetivo proporcionar una breve semblanza de la situación del estado de Veracruz en la última década; se refiere básicamente a indicadores sobresalientes en temas relacionados con aspectos demográficos, sociales, económicos y políticos.

En ese sentido, se describe la dinámica demográfica estatal de la tercera entidad más poblada del país, después del Estado de México y el Distrito Federal. Presenta niveles de emigración muy altos que seguramente aumentarán si no se logran cubrir las necesidades básicas demandadas por la población.

Se analizan los indicadores de salud, educación y pobreza. Se muestra que Veracruz es una de las entidades con mayores carencias e índices de marginación y pobreza, mientras que el índice de desarrollo

humano lo ubica en una situación de desarrollo medio.

En cuanto a las características económicas, se observa un incremento de la actividad en todos los sectores y un fortalecimiento de las actividades industriales y de servicios financieros; sin embargo, su participación en el producto interno bruto (PIB) nacional sigue siendo muy baja, alrededor de 4 por ciento.

En los aspectos políticos, se señala que la fuerza principal sigue siendo el Partido Revolucionario Institucional (PRI) el cual gobierna 73.7% de los municipios, seguido por el Partido Acción Nacional (PAN) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD).

Características generales

Por su situación geográfica, la importancia de los hechos registrados en este territorio ha sido preeminente en la definición del destino nacional, lo mismo en la época prehispánica en que albergó a la civilización olmeca —la más antigua conocida de Mesoamérica—, que en el

* Maestra en Demografía y candidata a doctora en Ciencias Sociales con especialidad en Sociología, por el Colegio de México. Investigadora del área de Estudios Sociales del CESOP. Líneas de investigación: desarrollo social, pobreza, marginación y vivienda. Correo electrónico: gabriela.ponce@congreso.gob.mx

siglo XVI, en el que se consolidó como entrada a la colonización y por varios siglos paso obligado para mercancías, viajeros e ideas entre el viejo y el nuevo mundo.

El estado de Veracruz tiene una extensión territorial de 71,699 km² que representa 3.7% de la superficie del país.¹ Colinda al norte con Tamaulipas y el Golfo de México; al este con el Golfo de México, Tabasco y Chiapas; al sur con Chiapas y Oaxaca; al oeste con Puebla, Hidalgo y San Luis Potosí. Su organización política administrativa está compuesta por 212 municipios, de los cuales 31 son costeros, y en conjunto presentan una franja litoral de 745 kilómetros lineales.²

Indicadores demográficos

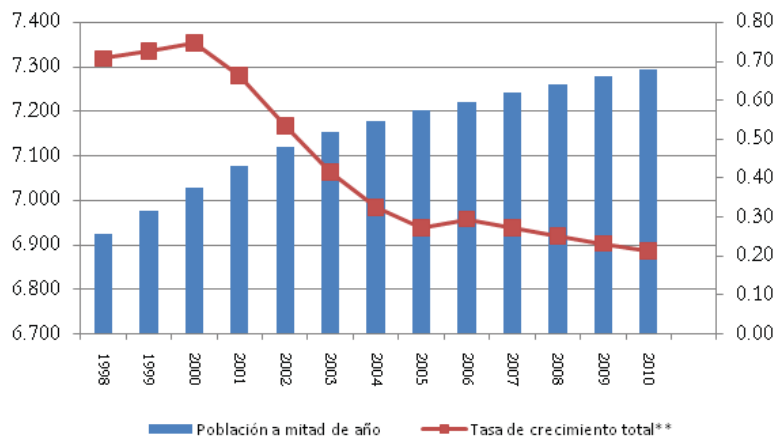
De acuerdo con las proyecciones de población vigentes del Consejo Nacional de Población

(Conapo), a mediados de 2010 el estado alcanzará un total de 7,000,295 habitantes; esto lo ubica como la tercera entidad más poblada del país, después del Estado de México y el Distrito Federal.

Se calcula que en los últimos cinco años nacieron cerca de 655,618 personas y fallecieron 207,914 en el estado, lo que equivale a un incremento natural de 447,704 habitantes. Sin embargo, por efectos migratorios, Veracruz perdió alrededor de 351,862 personas, por lo que finalmente el incremento neto en 2009 fue de 95,841 individuos, que representa una tasa de crecimiento total de 0.26%. La población de Veracruz se estabilizará en aproximadamente 7,000,663 habitantes hacia el año 2030, con una proporción creciente de adultos mayores.³

El descenso de la fecundidad mexicana iniciado hace décadas y la dinámica de los procesos migratorios han modificado la estructura de edades en el estado. En este caso, la entidad

Gráfica 1. Veracruz: tasas de crecimiento y montos de población total (1998-2010)



Fuente: Conapo, Indicadores demográficos básicos.

¹ INEGI/DGG, *Superficie del país por entidad y municipio*, 2000, inédito.

² Gobierno del Estado de Veracruz, *Programa veracruzano de desarrollo regional y urbano, 2005-2010*.

³ Conapo, *Proyecciones de población por entidades y municipios 2005-2030*.

presenta una disminución de su población menor de 15 años, la cual representaba 34.2% de sus habitantes en 2000 y, según las proyecciones de Conapo, para 2010 alcanzará apenas 27.9%, con todo lo que eso implica en términos de presiones, sobre todo en el sistema educativo.

Indicadores sociales

Salud

Entre 1998 y 2009 la esperanza de vida al nacimiento de la población del estado de Veracruz se incrementó en 1.6 años al pasar de 72.43 a 74.09 años. Prácticamente en todo el mundo la esperanza de vida por género refleja la mayor sobrevivencia de las mujeres; Veracruz no es la excepción, en 2009 las mujeres registraban en promedio alrededor de cinco años más que los hombres (76.5 y 71.7 años, respectivamente).

Uno de los factores más estrechamente relacionados con el aumento de la esperanza de vida es el descenso de la tasa de mortalidad infantil, la cual presentaba en 2009 un valor de 17.28 defunciones por cada mil nacidos vivos. Esta cifra es inferior a la registrada en 1998, de 25.12 decesos de menores de un año.

La razón de mortalidad materna⁴ se considera uno de los indicadores que refleja con mayor claridad el estado de los servicios de salud y las condiciones de bienestar de la población de un país. En 2007, la razón de mor-

⁴La razón de mortalidad materna (RMM) es el número total de defunciones de mujeres debidas a complicaciones durante el embarazo, parto y puerperio por cada 100 mil nacimientos. Fuente: SSA. *Rendición de cuentas en salud, 2007*.

talidad materna que presentó Veracruz fue de 54.3 defunciones por cada 100 mil nacimientos. Este nivel se encuentra muy por encima del compromiso asumido por México para este indicador (22.2 defunciones por cada 100 mil nacidos vivos) en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Otro indicador que permite conocer los avances en materia de salud en Veracruz es el número de médicos por cada mil habitantes, relación que en 1990 fue de 0.8 y se incrementó a 1.4 médicos por cada mil habitantes en 2008, lo cual se traduce en una diferencia de 0.6 médicos en un lapso de 18 años. Es de señalar que en todo este periodo el estado se ubica por debajo del promedio nacional.

Educación

Dentro de las variables más importantes del grado de desarrollo socioeconómico se encuentra el nivel educativo de la población, puesto que representa un factor básico para fomentar la incorporación de las personas a la vida económica, política y social, además de que es esencial para promover e incrementar las capacidades de los individuos y su potencial en los distintos ámbitos de la vida.

Los niveles de analfabetismo en el estado durante los últimos 10 años han disminuido en 8.5%. En 1998, 15.2% de la población mayor de 15 años no contaba con las habilidades básicas de la lecto-escritura, en tanto que en 2008 esta situación afectó a 14 de cada 100 habitantes mayores de 15 años. Este nivel ubica a Veracruz por arriba del promedio nacional (7.8%), y dentro de las entidades federativas con las tasas de analfabetismo más altas del país.

El promedio de escolaridad de la población mayor de 15 años ha crecido en el estado. Así, en 1988 era de 6.3, en 2004 pasó a 7.0 y en 2008 alcanzó los 7.5 grados. Es de mencionar que a nivel nacional este indicador alcanzó un promedio de 8.5 grados, 10 en el Distrito Federal, 9.8 en Nuevo León y 9.3 en Coahuila.

El bajo promedio de escolaridad en Veracruz está asociado con altos porcentajes de población en condición de rezago educativo,⁵ que afecta a 54.5% de la población, y que en números absolutos representa 2.6 millones de personas. De acuerdo con lo reportado en el II Censo de Población y Vivienda 2005, 12.9% de la población carecía de instrucción; 19.6% no completó la primaria; 17.8% contaba solamente con estudios concluidos de primaria y 4.2% no egresó de secundaria.

En 2005, 17.6% de la población veracruzana mayor de 15 años tenía la secundaria concluida; 15.3% contaba con educación media superior y 11.6% con educación superior.

En el ciclo escolar 2008-2009 la matrícula total atendida por el sistema educativo en preescolar ascendió a 260,171 alumnos, que representaban 65.8% de la población en edad reglamentaria (3 a 5 años) para cursar este nivel, lo que ubicó al estado en la posición 30. En este mismo ciclo se proporcionó atención a 1,015,453 alumnos en educación primaria, lo que representó una cobertura de 114%, debido a que la entidad, además de cubrir la demanda interna, atiende a niños de otros estados en los

municipios colindantes y a alumnos que repiten ciclos escolares. La cobertura de atención a la demanda en primaria clasifica en el lugar 14 a Veracruz dentro de los estados de la República.

Marginación y pobreza

Aun cuando las desventajas y vulnerabilidades tienen un carácter multidimensional, algunas han sido captadas mediante los índices de marginación elaborados por el Consejo Nacional de Población (Conapo), que describen la intensidad del fenómeno de la exclusión a partir del porcentaje de población que no participa del acceso a bienes y servicios esenciales.

Los cálculos de dicho índice en el ámbito estatal indican que Veracruz —junto con Chiapas, Guerrero, Oaxaca e Hidalgo— es una de las cinco entidades del país con grado de marginación muy alto tanto en 1995 como en 2000. En 2005, el estado presentaba un índice de marginación alto y, al igual que en los periodos anteriores, se ubica en cuarto lugar dentro del conjunto de entidades con mayores privaciones.

La intensidad de las privaciones que padece Veracruz puede advertirse en 23.2% de la población que a mitad del primer quinquenio del siglo XXI habita en viviendas que carecen de agua entubada; 22.8% habita espacios con piso de tierra, y 47.7% reside en localidades con menos de cinco mil habitantes, entre otras privaciones.

⁵ Los especialistas en educación consideran como rezago educativo cuando el individuo de que se trata no ha concluido sus estudios de educación secundaria.

De acuerdo con los cálculos realizados por el PNUD, el índice de desarrollo humano (IDH) de Veracruz ha permanecido por debajo del promedio nacional. El IDH de la entidad fue de 0.7721 puntos en 2000 y de 0.7800 puntos en 2004. Según el PNUD, este valor alcanzado por Veracruz lo clasifica como una entidad con desarrollo humano medio y lo ubica en la posición 29 en el país, la misma que ha registrado desde 2000. Lo anterior a pesar del incremento en 1.61% en el IDH del estado entre 2000 y 2004 derivado principalmente del incremento en el índice de educación (2.89%), el de ingreso (1.19%) y salud (0.72%). Es de destacar que a pesar de que el incremento en el índice de ingreso ha sido el menor durante el periodo 2000-2004, es el más desarrollado de los tres índices que componen el IDH.

⁶ En los últimos años se han realizado distintos esfuerzos para medir el desarrollo humano en México, para lo cual se han utilizado diferentes metodologías y fuentes de información. Una de estas metodologías es la propuesta del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que ha promovido el concepto de desarrollo humano, definido como el proceso de ampliación de las posibilidades de elección de los individuos, proceso que tiene como objetivo expandir la gama de oportunidades abiertas a las personas para vivir una vida saludable y creativa. Como precondition, las personas deben contar con los medios adecuados para desenvolverse en su entorno social.

De acuerdo con el PNUD, el índice de desarrollo humano (IDH) hace viable el concepto de *desarrollo humano* al utilizar la esperanza de vida, la tasa de alfabetización, la tasa de matriculación y escolar, y el PIB *per cápita* como variables que ofrecen una medición aproximada de las oportunidades esenciales de vivir una larga vida, obtener conocimientos y tener acceso a la generación de ingreso (PNUD, *Informe sobre desarrollo humano, México 2006-2007*).

Con indicadores que se basan en información del II Censo de Población y Vivienda 2005, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) calculó un índice de rezago social cuyas dimensiones permiten conocer la severidad del rezago social en grados muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto.

De acuerdo con las dimensiones comprendidas en este índice, dentro del contexto nacional Veracruz se clasifica en el quinto lugar al presentar un nivel de rezago social de 0.95039, que equivale a un nivel alto. La severidad de este rezago a nivel municipal es más pronunciada en 42 de los 212 municipios (19.8%), con un nivel muy alto; 54 (19.8%) son de alto rezago social; 62 (29.2%) se clasifican en el nivel medio, y 54 (19.8%) se ubican dentro de los municipios de bajo rezago social.

Indicadores económicos

En el periodo que va de 1998 a 2008 el desempeño de los indicadores económicos del estado de Veracruz presentó un comportamiento fluctuante, lo cual guarda una correspondencia estrecha con la situación general de la economía. Un ejemplo de ello es el ritmo de crecimiento real del PIB estatal. Como puede observarse en la Gráfica 2, su tendencia es similar a la del mismo indicador económico a escala nacional. En cada caso sus variaciones reproducen un comportamiento cíclico simétrico, tanto en los periodos de crisis, expansión y desaceleración.

Respecto de la participación estatal en el PIB nacional, no se manifiestan cambios significativos. Su contribución pasa de 4.4% en 1998

Cuadro 1. Veracruz: Pobreza, desigualdad e Índice de Rezago Social 2000 y 2005

<i>Pobreza</i>						
Nacional/Estatal	2000			2005		
	Pobreza Alimentaria (%)	Pobreza de Capacidades (%)	Pobreza de Patrimonio (%)	Pobreza Alimentaria (%)	Pobreza de Capacidades (%)	Pobreza de Patrimonio (%)
Nacional	24.1	31.8	53.6	18.2	24.7	47.0
Veracruz	37.8	45.7	65.7	28.0	36.3	59.3
<i>Desigualdad</i>						
Nacional/Estatal	2000			2005		
	Coefficiente de Gini	Razón de ingreso del 10 % más rico entre el 10 % más pobre	Razón de ingreso del 5 % más rico entre el 5 % más pobre	Coefficiente de Gini	Razón de ingreso del 10 % más rico entre el 10 % más pobre	Razón de ingreso del 5 % más rico entre el 5 % más pobre
Nacional	0.5458	42.3	83.2	0.5006	27.7	52.7
Veracruz	0.5584	40.3	78.0	0.5136	28.4	52.1
<i>Índice de Rezago</i>						
Estatad	2000			2005		
	Índice de Rezago Social	Grado de Rezago Social	Lugar que ocupa en el contexto Nacional	Índice de Rezago Social	Grado de Rezago Social	Lugar que ocupa en el contexto nacional
Veracruz				0.950	Alto	5

Fuente: Estimaciones de Coneval

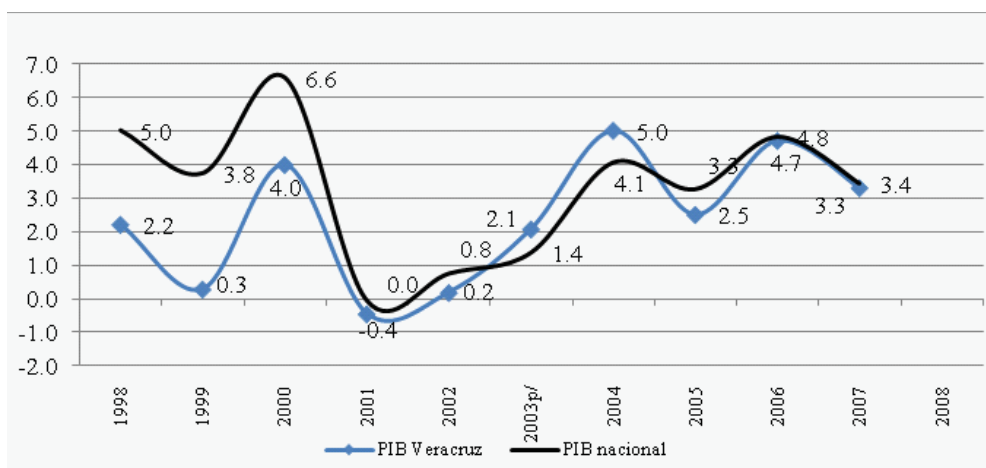
Cuadro 2. Pobreza multidimensional, 2008

<i>Indicadores de incidencia</i>	<i>Nacional</i>		<i>Veracruz</i>	
	<i>Porcentaje</i>	<i>Millones de personas</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Millones de personas</i>
Pobreza multidimensional				
Población en situación de pobreza multidimensional	44.2	47.19	50.7	3.68
Población en situación de pobreza multidimensional moderada	33.7	35.99	35.0	2.54
Población en situación de pobreza multidimensional extrema	10.5	11.20	15.7	1.14
Población vulnerable por carencias sociales	33.0	35.18	33.2	2.41
Población vulnerable por ingresos	4.5	4.78	3.1	0.22
Población no pobre multidimensional y no vulnerable	18.3	19.53	13.0	0.94
Privación social				
Población con al menos una carencia social	77.2	82.37	83.9	6.09
Población con al menos tres carencias sociales	30.7	32.77	44.6	3.24
<i>Indicadores de carencias sociales¹</i>				
Rezago educativo	21.7	23.16	28.2	2.04
Acceso a los servicios de salud	40.7	43.38	44.2	3.21
Acceso a la seguridad social	64.7	68.99	71.5	5.19
Calidad y espacios de la vivienda	17.5	18.62	30.1	2.19
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	18.9	20.13	35.3	2.56
Acceso a la alimentación	21.6	23.06	25.4	1.84
Bienestar				
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	48.7	51.97	53.7	3.90
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	16.5	17.64	20.4	1.48

1 Se reporta el porcentaje de la población con cada carencia social.

Fuente: estimaciones del Coneval con base en el MCS-ENIGH 2008.

Gráfica 2. Tasa de crecimiento real anual del PIB nacional y estatal, 1998-2008 (precios de 1993)



a 4.1% en 2008. En el Cuadro 3 se presenta el desempeño económico y sectorial de Veracruz, así como la evolución de su producto per cápita. Las actividades que se expanden más rápido son las secundarias y las terciarias, cuya tasa promedio es de 4.52 y 3.68%, en cada caso, en 2004-2006. La del sector primario es baja, aunque ligeramente mayor a la mostrada en el lapso de 2001-2004.

La estructura productiva de la entidad manifiesta una creciente importancia de las actividades terciarias. La participación del sector primario e industrial en el producto total se reduce gradualmente. El componente agropecuario, silvícola y pesquero baja de 9.59 a 8.90% entre 1995 y 2006; en 2000 contribuyó con 10%. La industria manufacturera muestra una reducción más sensible al pasar de 19.69 a 16.01% en el mismo lapso. En contrapartida, los sectores de comercio, restaurantes y hoteles se elevan de 17.74 a 19.6%, y de transporte, almacenamiento y comunicaciones de 9.70 a 13.13 por ciento.

Comunicaciones

Veracruz cuenta con un sistema carretero constituido por 10 ejes transversales, entre los que destacan Veracruz-Xalapa-Acatzingo y Veracruz-Córdoba-Maltrata, ya que ambos comunican al centro del estado con las ciudades de México y Puebla, así como el eje Costero, que inicia en Pueblo Viejo y finaliza en Tonalá, y el eje Troncal Veracruzano, que comunica a la entidad en la parte occidental desde Pánuco hasta Jesús Carranza. Por su ubicación geográfica, el estado cuenta con los puertos marítimos de Veracruz, Tuxpan, Coatzacoalcos y Pajaritos. Los aeropuertos de mayor relevancia son el de tipo internacional ubicado en la ciudad de Veracruz y los de vuelos nacionales como el del Tájín, ubicado en el municipio de Tihuatlán entre Poza Rica y Tuxpan, el de Canticas en Minatitlán y el Lencero en Emiliano Zapata. A esta infraestructura aérea se suman 10 aeródromos y tres aeropistas.

Cuadro 3. Veracruz: evolución del PIB, el PIB *per cápita* y de sus sectores productivos (millones de pesos reales de 1993 y tasas reales de crecimiento)

Año	Total	PIB <i>per cápita</i>	Sector productivo		
			Primario	Secundario	Terciario
1998	58,358.4	8,426.5	-	-	-
2001	60,584.0	8,561.2	6,104.3	16,491.8	37,987.9
2004	65,068.9	9,063.0	6,132.8	17,535.4	41,400.8
2006	69,875.3	9,675.9	6,217.0	19,156.2	44,502.0
Tasa de crecimiento					
Periodo	PIB	PIB <i>per cápita</i>	Primario	Secundario	Terciario
1998-2001	1.26	0.53	-	-	-
2001-2004	2.41	1.92	0.16	2.07	2.91
2004-2006	3.63	3.33	0.68	4.52	3.68

Fuente: Cálculos propios a partir de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2006.

En relación con la red ferroviaria, el estado cuenta con una línea que comunica al norte de la entidad con los estados de San Luis Potosí y Tamaulipas. En la parte central del estado las estaciones principales que fungen como auxiliares en la comercialización a nivel estatal se ubican en Veracruz, Xalapa, Córdoba y Orizaba. En la parte sur las ramificaciones férreas comunican a la entidad con las entidades federativas colindantes y sus terminales de mayor importancia están en las ciudades de Coatzacoalcos y Minatitlán.

Perfil electoral y político

Calendario electoral

Entre 1997 y 2007 se ha realizado seis procesos electorales locales ordinarios y uno extraordinario en Veracruz. Los comicios celebrados el 9 de noviembre de 1997 fueron municipa-

les para renovar los ayuntamientos; el proceso electoral del 2 de agosto de 1988 comprendió la gubernatura y el Congreso local. En las elecciones de 2000 y 2007 la ciudadanía votó para renovar a los diputados locales y miembros de los ayuntamientos. Los calendarios electorales para la gubernatura del estado, Congreso local y ayuntamientos coinciden en los comicios celebrados el 5 de septiembre de 2004. Estos calendarios electorales convergen de nueva cuenta en los próximos comicios electorales a celebrarse el 4 de julio de 2010, cuando los veracruzanos votarán para elegir al nuevo gobernador del estado, renovar a los diputados del Congreso local y a los gobiernos municipales.

Los resultados de los comicios celebrados el 9 de septiembre de 1997 indican que el PRI ganó 102 ayuntamientos, lo que presenta 48.6% del total de los municipios de la entidad. El PRD ganó 60 ayuntamientos (28.6%); 40 el PAN (18.6%); seis el PT (2.9%), uno el PVEM y otro el PSS.

Elecciones

En las elecciones del 2 de septiembre de 2007, la Alianza Fidelidad por Veracruz (AFV) integrada por el PRI-PVEM y PVR (partido local) se ubicó como la primera fuerza política de la entidad al ganar 73.7% de los ayuntamientos, esto es, 157 alcaldías. El PAN se ubicó como la segunda fuerza al ganar 33 ayuntamientos (15.5%). Por su parte el PRD, que en las elecciones de 1997 se posicionó como la segunda fuerza política de Veracruz por el número de gobiernos municipales que ganó, en los comicios de 2007 se ubicó en el tercer peldaño al ganar sólo 14 ayuntamientos (6.6%).

De acuerdo con el calendario electoral de Veracruz, entre 1998 y 2004 se han celebrado dos procesos electorales para la gubernatura del estado. En las elecciones del 2 de agosto de 1998 acudieron a las urnas 1,873,516 ciudadanos, cuyos votos en 97.64% de los casos fueron válidos y en 2.36% nulos. El cómputo total de los votos emitidos por los veracruzanos presenta la siguiente distribución: el PAN tuvo 26.48% de los votos (522,618); el PRD 15.50% (345,325 votos); el candidato común del PT, PVEM, PT, PVEM y CC, 5.84%; y 0.03% para candidatos no registrados. El gobernador electo a la gubernatura fue el candidato del PRI, al obtener 47.79% de los votos a su favor.

En las elecciones estatales de 2004 el cómputo total de los votos fue de 2,789,606: 96.55% válidos y 3.45% nulos. En esta elección 33.68% de los electores votó a favor del PAN; el PRD, PT y Convergencia sumaron un total de 784,132 votos, que equivalen a 28.20%

de la votación total; 0.08% del electorado votó por candidatos no registrados. El triunfo fue para la Alianza PRI-PVEM, con 34.59% de la votación total (Cuadro 4).

Conformación del Congreso local

La LIX Legislatura del Congreso de Veracruz está conformada por 50 diputados, de los cuales 30 son de mayoría relativa y 20 de representación proporcional. Más de la mitad de los diputados (60%) pertenece al PRI, 22% al PAN, 8% al PRD y 4% a Convergencia. El Partido Revolucionario de Veracruz (PRV) tiene un representante, al igual que el PT, además de un independiente.

Por otra parte, en la LIX Legislatura la presencia de las mujeres se manifiesta en 18 de las 50 curules, lo que representa 36%, con cuotas de representación por género que varían de acuerdo con el partido, salvo en el caso del PRD, en el que 50% de sus representantes son mujeres. En el caso de Convergencia, el Partido del Trabajo y el Partido Revolucionario de Veracruz, todos sus representantes son varones.

El próximo 4 de julio se celebrarán elecciones en Veracruz para renovar gobernador del estado, Congreso local y gobiernos municipales. En este proceso para la gubernatura tres coaliciones presentan candidatos en diversos ayuntamientos. El Cuadro 5 muestra los partidos que integran cada coalición, el nombre de los candidatos, así como el número de ayuntamientos que participan con candidatos comunes.

Cuadro 5. Coaliciones, partidos que las integran y nombres de candidatos a la gubernatura del estado de Veracruz 2011-2013

Fecha de la Elección	PAN	PRI	PRD	PT	PIEM	CAND. COMÚN	PT+PIEM+CC	Cand. No Registrados	Votos Válidos	Votos Nulos	Votación Total
2 de agosto de 1998	522,618	943,227	345,325	78,677	27,844	8,666	115	604	1,926,961	46,555	1,973,516
	26.48	47.79	17.5	3.99	1.41	0.44	5.84	0.03	97.64	2.36	100
5 de septiembre de 2004	PAN	PRI	PRD					Cand. No Registrados	Votos Válidos	Votos Nulos	Votación Total
	936,470	961,725	784,132					2,287	2,684,614	95,992	2,780,606
	33.68	34.59	28.2					0.08	96.55	3.45	100

Fuente: Elaborado con base en información del Instituto Electoral Veracruzano. Resultados electorales. En <http://www.iev.org.mx/>

Cuadro 5. Coaliciones, partidos que las integran y nombres de candidatos a la gubernatura del estado de Veracruz 2011-2013

<i>Coaliciones</i>	<i>Partidos que la integran</i>	<i>Nombre del candidato a la gubernatura del estado</i>	<i>Número de ayuntamientos en los que participan las coaliciones</i>
Coalición “Para cambiar Veracruz”	Partido de la Revolución Democrática, Partido del Trabajo y Convergencia	Dante Alfonso Delgado Rannauro	212
Coalición “Viva Veracruz”	Partido Acción Nacional y Nueva Alianza	Miguel Ángel Yunes Linares	136
Coalición “Veracruz para adelante”,	Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México, Revolucionario Veracruzano y la Asociación Política Estatal “Vía Veracruzana”.	Javier Duarte de Ochoa	212

Fuente: Instituto Veracruzano Electoral, Comunicado de prensa 86/2010.

Reportes CESOP

2007

1. Trabajo
2. Relación México-Estados Unidos
3. Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012
4. Seguridad pública
5. Glosa del Primer Informe de Gobierno
6. Proceso de Reforma del Estado
7. Evaluación y gestión pública
8. Poder Legislativo y opinión pública

2008

9. Calidad de vida
10. Sector energético
11. El combate a la pobreza
12. Opinión pública y gestión legislativa
13. Infraestructura
14. Competitividad y desarrollo
15. Medio ambiente
16. Glosa del Segundo Informe de Gobierno
17. Presupuestos de Egresos de la Federación 2009
18. Políticas públicas

2009

19. La nueva presidencia de Estados Unidos
20. Proceso electoral 2009
21. Crisis económica
22. Influenza en México
23. Cambio climático
24. Evaluación de la jornada electoral
25. El recorte del presupuesto y su impacto en el desarrollo económico y social
26. Temas selectos de la glosa del Tercer Informe de Gobierno
27. Presupuesto social
28. Crisis del agua

2010

29. Rumbo al centenario de la Revolución
30. Reforma política
31. Reforma fiscal
32. Reforma del Congreso
33. Órganos electorales locales
34. Elecciones locales 2010 en el centro-norte

Todos los documentos pueden consultarse en la página de internet: www.diputados.gob.mx

R E P O

R T E



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS